



永定河流域投资有限公司
YONGDING RIVER INVESTMENT CO., LTD.

永定河产业发展联盟
2020 年第二季度季刊
(2020.4.1-2020.6.30)

2020 年 7 月

目 录

第一部分 联盟工作综述.....	3
一、2020 年度第一次联盟培训.....	3
二、2020 年度第二次常务理事会议.....	4
三、联盟宣传平台建设.....	5
四、拜访会员单位.....	5
第二部分 理事单位动态.....	7
一、永定河流域投资有限公司.....	7
(一) 公司积极落实部省协调领导小组部署工作.....	7
(二) 农业产业项目加快推进.....	7
(三) 公司全面启动信息化建设工作.....	8
(四) 永定河生态补水取得显著生态效益和社会效益.....	9
(五) 公司与国研智库签署战略合作协议.....	11
(六) 公司与怀安县、涿州市签署政企合作协议.....	11
(七) 公司产业投资管控体系进一步完善.....	12
(八)《实施方案》持续优化.....	13
(九) 永定河基金筹备工作持续开展.....	13
二、中咨海外咨询有限公司.....	14
三、北京巅峰文旅旅游集团有限公司.....	15
四、北京师范大学中国公益研究院.....	16
(一) “善济经济理论研究与实践探索”项目捐赠仪式在京举行.....	16
(二) “中国社会政策进步指数 2020”在京发布.....	18
(三) 王振耀：儿童优先，首先是知识体系建设要优先.....	19
(四) 南宁市养老机构等级评定国家标准理解与应用研讨会顺利举办.....	20
五、北京星牌体育用品集团有限责任公司.....	21
六、北京银行北京分行.....	22
七、启迪设计集团股份有限公司.....	23
(一) 启迪设计集团荣登 2019 年度苏州市工程设计企业信用 A 类榜首.....	23
(二) 启迪设计 EPC 工程总承包项目—江苏有线吴江分公司综合业务大楼开工.....	24
(三) 苏州市委副书记、市长李亚平一行走访调研启迪设计.....	24
(四) 苏州橙天嘉禾 360 剧场正式开工.....	25
(五) 戴雅萍代表参加十三届全国人大三次会议.....	25
(六) 启迪设计助力氩区中国“芯”研发企业——盛科网络总部大楼奠基开工.....	26
(七) 启迪设计荣获 2020 年苏州市优评选 61 项大奖.....	26
(八) 苏滁现代产业氩清清河四期景观设计.....	27
八、中林森旅控股有限公司.....	27
第三部分 政策信息.....	29
一、关于加快推进天然气储备能力建设的实施意见.....	29
二、社会资本投资农业农村指引.....	31
三、关于做好河湖生态流量确定和保障工作的指导意见.....	33
四、关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见.....	40
五、支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案.....	43

六、关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点相关工作的通知.....	44
七、关于营造更好发展环境 支持民营节能环保企业健康发展的实施意见.....	46
八、聚焦政府工作报告 解读水利四大关键词.....	50
第四部分 流域产业项目.....	53
一、永定河流域投资有限公司.....	53
（一）朔州地区.....	53
（二）大同地区.....	53
（三）张家口地区.....	54
（四）北京地区.....	55
（五）廊坊地区.....	55
（六）天津地区.....	56
二、北京巅峰文旅旅游集团有限公司.....	56
三、北京青栖台旅游科技有限公司.....	57
附件一 会员单位简介.....	58
一、中国国际经济咨询有限公司.....	58
二、中化明达控股集团有限公司.....	59
三、中铁二十二局集团有限公司.....	62
四、中信环境投资集团有限公司.....	64
五、中信信托有限责任公司.....	66
附件二 专家名单.....	69
附件三 关于加快推进天然气储备能力建设的实施意见.....	70
附件四 社会资本投资农业农村指引.....	77
附件五 关于做好河湖生态流量确定和保障工作的指导意见.....	91
附件六 关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见.....	97
附件七 支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案.....	108
附件八 关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点相关工作的通知.....	118
附件九 关于营造更好发展环境 支持民营节能环保企业健康发展的实施意见.....	124
附件十 北京-朔州产业合作项目.....	131
附件十一 京西幽州大峡谷项目可行性研究报告.....	168

第一部分 联盟工作综述

一、2020 年度第一次联盟培训

5月26日，永定河产业发展联盟举办养老业务培训。授课讲师王振耀教授以《中国养老产业发展的结构性矛盾与重大机遇》为题，从当前中国养老服务业的结构性矛盾、中国养老产业的重大机遇、如何在永定河流域创造中国康养产业辉煌等三个方面进行了阐述讲解。



针对永定河流域发展康养产业实际情况，王教授从康养产业发展现状、市场规模、京津冀晋四省（市）养老产业政策等多个维度进行深入分析，建议永定河公司应该充分利用国有公共属性平台，树立高站位、使命感、产业与事业联动的大局观念，将重大机遇进行系统转化与规划并将养老规划融

入企业发展重大战略。从实操层面，王教授还给出加强区

域康养产业布局、加强养老机构与社区居家养老网络建设等十项具体建议。本次培训既有较高理论深度，又有较强实操价值，饱含“善经济”情怀。

王振耀教授担任北京师范大学中国公益研究院院长，是哈佛大学肯尼迪政府学院公共管理硕士、北京大学政府管理学院法学博士。王教授 1998 年开始在民政部工作，历任国务院农村发展研究中心助理研究员、非经济分析室副主任，民政部基层政权建设司农村处处长、基层政权建设司副司长，民政部救灾救济司副司长、司长，是永定河产业发展联盟专家库成员。

永定河公司总部、各分公司、子公司以及联盟十余家会员单位共 90 余人分别在视频会议主会场和通过网络终端参加培训。

二、2020 年度第二次常务理事会议

6 月 28 日，永定河产业发展联盟常务理事会通过通讯方式召开了 2020 年度第二次常务理事会议。会议审议同意接纳中国国际经济咨询有限公司、中化明达控股集团有限公司、中铁二十二局集团有限公司、中信环境投资集团有限公司、中信信托有限责任公司（按公司全名音序排序）5 家单位成为联盟会

员单位，各单位简介详见附件一。会议审议同意接收乔伟、王雪佳 2 名专家进入联盟专家库，专家介绍详见附件

件二。

三、联盟宣传平台建设

基于 3 月底联盟理事单位联络员会议所搜集的各理事单位对联盟宣传平台的建议，秘书处与永定河公司综合部联合就“产业联盟”专题专栏事宜与设计、技术服务公司沟通对接，计划在公司官网设立“永定河产业联盟”专题专栏，旨在搭建产业资源、方案策略共享平台，催生联盟协作效应。截至 6 月，已设计完成专题版块主视觉以及专题网页的主页图，并完成临时预览界面的搭建设立，专题页面暂设：联盟成员单位介绍、联盟成员单位动态、联盟刊物、项目推介、产融结合、大咖观点、网络课堂、联盟专家库、联盟规章制度、政府政策十个版块区，目前已经具备在专题网页里上传、填充相关文字、图片、视频等技术条件，为下一步工作奠定了坚实基础。

四、拜访会员单位

第二季度，理事长单位永定河公司根据会员单位具体情况，由公司产业开发部和农业发展部代表秘书处分别拜访了 8 家会员单位，分别是北京博雅方略旅游景观规划设计院、北京乐行广田体育发展有限公司、北京京西山水文化旅游投资控股有限公司、天津绿茵景观生态建设股份有限公司、北

京金准咨询有限责任公司、北京东方畅想建筑设计有限公司、北京中农博后农业科学研究院和张家口弘基农业科技开发有限公司。

通过拜访行动，增进了互相了解，为下一步业务合作奠定了良好基础。第三季度，秘书处将根据工作需要继续拜访若干会员单位。

第二部分 理事单位动态

一、永定河流域投资有限公司

（一）公司积极落实部省协调领导小组部署工作

4月，永定河综合治理与生态修复部省协调领导小组办公室联合水利部规计司等有关单位印发了《永定河综合治理与生态修复2020年工作要点》（简称《工作要点》）。

《工作要点》从“加强统一调度，落实生态补水任务”“加快项目实施，打造河流生态廊道”“强化综合管理，持续发挥治理成效”“深化改革创新，丰富流域治理实践”四方面提出16项具体重点工作任务，充分体现了永定河流域一体化治理新阶段新特点新要求，为加快推进2020年永定河综合治理与生态修复工作指明了方向、划出了重点。

公司第一时间研究如何落实领导小组部署的工作，编制了《永定河综合治理与生态修复2020年工作要点分工落实方案》，进一步细化具体任务、职责分工和时限要求，统筹抓好各项任务落实。

（二）农业产业项目加快推进

5月5日，张家口怀安县5000余亩青贮玉米种植项目开

播，该项目作为公司规模化流转农地、导入科技要素、统筹推进农业节水与农业产业开发的首个项目，具有重要的首创

和标杆意义，是以公司为主体解决上游地区农业种植结构调整和生产方式转变从而实现农业长效节水的重要模式探索。

5月9日，公司首个探索“校院企地”创新合作模式项目——大同有机旱作杂粮科研试验基地项目正式开播。中国农业大学陈阜教授、大同市云州区农业农村局局长庞有军、北京中农博后农业科学研究院院长陈晓栋、山西省农业科学院专家以及公司农业发展部有关负责同志参加开播。

5月15日，公司与中国农业大学农学院在京签署合作框架协议。双方合作共建永定河流域有机旱作农业科研工作站、推进博士后工作基地建设，开展有机旱作技术研发与推广，推进有机旱作农业发展与科技示范，互派人员交流学习，促进人才培养，提升产业核心技术水平和创新能力，将工作站建成国内一流的产教融合、校院企地合作的典范，打造集有机旱作农业技术研发、展示、培训、科普等多功能为一体的有机旱作产业核心区，有效助推永定河流域有机旱作农业高质量发展。

（三）公司全面启动信息化建设工作

5月21日，永定河流域投资有限公司召开全面推进信息化建设工作启动会。公司总经理康学增，副总经理杜国志、陈

建卓，公司总部相关部门及各分公司有关负责人员分别在主、分会场参加会议。

会议听取了信息化工作专班关于近期信息化工作情况及下一步工作安排的汇报。会议指出，信息化建设既是支撑投资主体一体化带动流域治理一体化、推进永定河综合治理与生态修复的重要手段，又是推进现代企业发展、提升公司管理水平、适应未来发展需要的重要抓手，同时也是提升员工综合素质、塑造新时代复合型人才的需要。信息化建设的主要方向和目的是落实《永定河综合治理与生态修复总体方案》工作任务，促进管理规范化、标准化，提高公司经营效率和综合管理效率，确保满足北京市国资委对市属企业信息化建设的要求。

会议要求，各部门、各单位要提高认识、统一思想，从顶层设计、技术应用、基础设施建设、人才培养、信息安全等多个方面加强领导，统筹协调，整合各方资源和信息，推动流域治理与公司发展迈上更高的台阶。

（四）永定河生态补水取得显著生态效益和社会效益

4月20日上午8点，官厅水库正式开闸放水，2020年永定河下游生态补水全面启动。5月22日，永定河生态补水水头最终停留在天津市武清区104国道永定河大桥处，进入天津境内15公里，距离屈家店闸22公里。此次生态补水顺

利通过北京大兴国际机场，永定河北京段实现了全线通水，
《永定河综合治理与生态修复总体方案》第一阶段通水目标

顺利完成，京津冀协同发展战略在生态文明领域取得了重大进展和成效。

今年永定河生态补水有以下特点：一是生态水量得到统筹保障。通过万家寨引黄、上游东榆林、册田、响水堡、友谊等水库联合向官厅水库补水 1.75 亿立方米，官厅水库下泄水量 1.65 亿立方米，为实现生态补水目标奠定了前提和基础。二是通水河段显著增长。2020 年永定河通水河长 737 公里，较生态补水实施前的 2018 年增加 400 多公里，通水河长比例达到 97%。2020 年与 2019 年相比，通水河长增加 108 公里，三家店至卢沟桥河段输水率由 46%提高到 69%，同等水量下的通水河长显著增加，表明水源涵养作用正在逐步显现。根据补水前后卫星遥感影响分析，官厅水库以下湿地水面面积由 8.28 平方公里增加到 16.05 平方公里，提高 94%。三是地下水水位回升明显。永定河沿线全面取消防渗、减渗措施，据永定河沿线 77 处地下水水位观测数据，永定河北京段两侧 3 公里范围内的地下水水位平均回升 2.2 米，最大回升点门头沟陈家庄回升 20.2 米，附近一处多年干涸的古泉眼再次复涌。四是协同机制作用充分发挥。2018 年京津冀晋四省市、海委和流域投资公司六方签订的《永定河流域生态水量保障协议》发挥了重要作用，海委统筹协调，流域投资公

司主动作为，四省市协调联动，取得了实实在在的成效。五是社会反响非常好。永定河生态补水进入今日头条热搜前

10 名，百度信息 169 万条，央视新闻联播、人民日报等官方媒体着重报道，抖音、快手等自媒体争先宣传，得到沿线百姓的广泛赞誉。

（五）公司与国研智库签署战略合作协议

6 月 8 日，公司与国研智库（国研文化传媒集团）战略合作签约仪式在北京中国智库创新科学馆举行。

根据双方战略合作协议，公司与国研智库将依托双方各自资源优势，从重点调研考察、专项领域研究、高端论坛活动等六个方面开展广泛深入合作，实现合作共赢的全新局面。双方就合作方式、合作平台、合作机制等达成了一致意见。

国研智库（国研文化传媒集团）是经国务院发展研究中心和国家工商管理总局批准设立，由国务院发展研究中心直属单位发起成立的智库传播与咨询服务平台。机构以“建设国际一流高端智库”战略为己任，依托国务院发展研究中心国家高端智库优势，开展“传媒、智库、会展、数据、教育、园区、金融”等七大业务。国研智库整合中国发展出版社旗下的智库类资源，运营以智库及其服务体系为特色的“国研智库”品牌。

(六) 公司与怀安县、涿州市签署政企合作协议

5月，公司与张家口市怀安县签署《永定河流域投资有

限公司与怀安县人民政府投资合作协议》。合作协议的签署，对创新和完善永定河流域协同治理机制，推进首都水源涵养功能区和生态环境支撑区建设，助力怀安县经济发展建设起到积极作用。签约仪式后，双方就河道综合整治、灌区节水综合改造及两岸耕地开发利用、水工程托管运营、城镇集中供水等方面进行交流座谈，并进一步商讨了永定河综合治理与生态修复怀安区域项目实施情况。

6月，公司与涿州市签署《河北省涿州市永定河综合整治工程投资合作框架协议》。合作协议明确了公司对永定河涿州段实施投资和综合治理与生态修复一体化的主体资格以及资金来源，同时确定通过合理利用土地资源、推行政府购买生态服务、涿州市授予公司开发项目招商职能等渠道落实资金平衡。

（七）公司产业投资管控体系进一步完善

第二季度，公司加强产业投资规章制度建设。主要推进产业项目投资期管理办法、产业项目后评价管理办法的编制，前者于6月下旬正式印发，后者已完成初稿并组织讨论和完善，预计近期上决策会议。加上2019年12月发布的三个管理办法（产业项目投资管理办法、项目投资评审管理办法、

专家库管理办法), 公司已经在产业投资领域发布或正在编制五个管理办法, 为产业项目投前、投中、投后的系统性管

理奠定了制度基础。

（八）《实施方案》持续优化

2019年，公司编制了永定河综合治理与生态修复六个区域的《实施方案》，其中产业规划内容与地方政府诉求匹配程度有大有小，为了进一步求同存异，公司今年加强与各地政府相关部门进行对接、沟通，认真研究各地政府工作报告，梳理提炼各地产业发展规划，在实践中补充完善《实施方案》内容，与政府方共同修正产业发展思路。

第二季度，本项工作取得显著进展，具体包括：朔州、大同地区已就《实施方案》内容与政府相关部门进行沟通或正在沟通；张家口市人民政府办公室印发《永定河综合治理与生态修复张家口实施方案》；廊坊《实施方案》已完成征求全市各部门意见，正在开展汇总工作。

（九）永定河基金筹备工作持续开展

按照公司组建永定河基金工作计划，第二季度，公司继续推进相关工作。包括：与北京基金小镇对接，全面了解投资基金组建程序、核心要求等内容；通过询价比选的方式确定法律服务团队，为基金管理公司注册登记提供法律服务；

结合北京基金小镇和法律服务机构意见，编制完成《基金管理公司组建方案》。

上述工作，为下一步实施基金管理公司组建、取得基金管理人牌照以及首期资金募集到位奠定了坚实基础。

二、中咨海外咨询有限公司

第二季度，中咨海外咨询有限公司主要推进《天津经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划》课题规划研究编制工作。

“十四五”时期是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，深刻认识并准确把握国内外形势新变化新特点，立足经开区发展基础和条件，紧密衔接上位规划和相关发展政策，研究和编制出符合经开区实际、体现人民期盼、引领未来的《天津经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》，描绘好未来五年发展蓝图，对有效落实国家和区域发展战略，勇担“全国经开区开放新高地排头兵”、“京津冀协同发展战略排头兵”、“滨海新区高质量发展排头兵”三大使命，打造国家高质量发展示范区的天津样板，推动天津经开区经济社会持续健康发展具有十分重要的意义。

本课题坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循，坚持大格局、大思路、大智慧、大情怀，坚定不移

地贯彻落实国家对天津经开区“三创新、两提升”的新要

求，立足天津经开区发展基础，全面分析发展环境和条件，系统谋划天津经开区“十四五”时期经济社会发展指导思想、基本原则、主要目标、重点任务、重大工程（项目）、保障措施等内容，描绘好天津经开区“十四五”时期高质量发展新蓝图。

三、北京巅峰文旅旅游集团有限公司

4月2日，北京巅峰文旅旅游集团有限公司旗下江西巅峰智景旅游发展有限公司，成功竞得上高县锦阳新区水墨镜山文旅特色小镇建设土地。这标志着上高水墨镜山项目正式进入项目开发建设阶段。

4月23日，北京巅峰文旅旅游集团有限公司旗下全资子公司北京巅峰文旅建设有限责任公司与土地集团旗下全资子公司轻宅信息科技有限公司在长沙签署战略合作协议。此次战略合作，双方将依托于各自专业领域的优势，进行乡村闲置资源盘活及整村打造。

5月8日，北京巅峰文旅集团执行总裁黄健波就“五一”景区预约制看旅游运营发展趋势，发表观点原创文章“预约让旅游更智慧、更精准、更品质”，学习强国、中国旅游报等专业媒体原刊转载。

5月25日，北京巅峰文旅集团执行总裁黄健波受邀参加由河南省文化和旅游厅组织的“2020 河南智慧旅游大会”，

并就“构建区域流量池，赋能文旅精准运营”发表主题演讲。 6

月6日，北京巅峰文旅集团与北京八达岭滑雪场俱乐部正式举行“北京八达岭滑雪场度假村项目投资运营合作”签约仪式，共同搭建运营合作平台，将充分发挥巅峰文旅集团在文旅资产投资与运营方面的专业能力和产业资源优势，共同围绕八达岭滑雪场项目进行深度合作运营。

6月16日，北京巅峰文旅集团推出“文旅1波”官方新媒体短视频号，旨在结合近年来巅峰文旅长期的专业经营实践经验，从产业、投资、运营等文旅综合视角，为大家呈现一个纵深的文旅角度，倾力构建一个全新的专业文旅交流平台。剖析文旅时态，传递专业声音！

第二季度，巅峰文旅集团的官网重新升级后已经上线了，新网址：www.dfwenlv.com

四、北京师范大学中国公益研究院

（一）“善经济理论研究与实践探索”项目捐赠仪式在京举行

4月30日，北京师范大学中国公益研究院“善经济理论研究与实践探索”项目捐赠仪式在京师大厦举行。北京师范大

学教育基金会副理事长张吾龙，北京师范大学中国公益研究院院长王振耀、常务副院长高华俊、副院长高玉荣等参加 并出席会议。会议由北京师范大学教育基金会副秘书长李胜

兰主持。



王振耀院长于 2019 年 12 月荣获港澳台湾慈善基金会颁发的爱心奖，并决定将 14 万（美金）奖金全部捐出用于支持北京师范大学中国公益研究院开展“善经济理论研究与实践探索”项目。

捐赠仪式上，基金会领导对王振耀院长的善举表示感谢，为其在岗位上真切履行社会责任、慈善助力解决社会问题的精神态度表示高度赞扬。

王振耀院长同大家分享捐赠初衷，其提出的善经济理论的研究与实践，是社会学与经济学的拓展，是一个新的学科形态。善经济，加强了社会经济活动的价值导向和文明进步导向。因此，在信息化时代，肩负历史使命，履行社会责任，通过慈善助力解决社会问题，促进经济增长，推动社会转型

升级，对构建人类命运共同体具有十分重要的意义。

（二）“中国社会政策进步指数 2020”在京发布

5月18日，由北京师范大学中国公益研究院研发的“中国社会政策进步指数 2020”在京发布。2018年，中国社会政策进步指数排名前十位的省份依次是：北京、浙江、上海、广东、江苏、山东、宁夏、天津、福建、陕西。

“十九大”报告提出：“保障和改善民生要抓住人民最关心最直接最现实的利益问题，既尽力而为，又量力而行，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干”。近年来，以习近平同志为核心的党中央，始终把改善人民生活、增进人民福祉当成重中之重，国家密集出台了一系列慈善、老年人、儿童、残疾人领域的政策，各地积极贯彻落实并结合实际不断探索创新，切实改善了民生，增加了人民的获得感、公平感、安全感、幸福感，努力满足人民对美好生活的向往和需要。

在应对新冠肺炎疫情中，国家和地方发布一系列有关保护儿童、老年人、残疾人、特困人员的政策，促进社会服务机构恢复服务的优惠政策，鼓励社会力量参与应对疫情的政策，并取得了很好的社会效果，充分发挥了社会政策在保障民生，维护社会稳定，促进经济发展方面的重要作用。

“中国社会政策进步指数 2020”是北京师范大学中国

公益研究院运用指数工具对 2018 年全国 31 个省级行政区
(不含港澳台地区)的慈善、老年人、儿童、残疾人政策实

施和创新情况进行评价，旨在推动社会政策的不断创新、优化和进步。2018年，在国家政策推动下，慈善事业规范有序发展，慈善事业的经济和社会价值进一步发挥；老龄事业和养老服务取得了突出成绩，老年人政策随着经济和社会的快速发展不断进步；儿童福利与保护制度建设快速发展，儿童发展及权利保护等各方面工作持续推进；残疾人权益保障制度不断完善，残疾儿童康复救助制度全面出台，残疾人生存发展状况显著改善。

（三）王振耀：儿童优先，首先是知识体系建设要优先

在儿童早期发展的问题上，北京师范大学中国公益研究院院长王振耀认为该领域知识体系支撑不够，社会支持体系需要加强，在网络组建、平台搭建的基础上，推广从实践中探索出的优秀模式，对政府、企业、慈善家等各方形成影响力，增进互动，推动问题的解决。

6月1日，北京师范大学中国公益研究院（CPRI）院长王振耀在2020中国儿童发展论坛上，用一句话总结了他对于疫情期间儿童公共服务、弱势儿童关怀和对偏远贫困地区儿童的支持建议：“儿童优先，首先是知识体系建设要优先。”

他的论断基于“儿童主任”模式的探索与实践。2010年
春节，“儿童身边必须有链接政府与百姓的人”这一想法在

他的脑海里初步形成。两个月后，他就与联合国儿基会等达成共识的合作伙伴，共同邀请多位专家学者，组建项目专家委员会。专家们来自不同领域，学术型专家与实务型专家兼有，他们一方面论述了基层“儿童专业社工”模式的必要性，一方面对儿童主任们开展培训、督导、答疑。专家及智库的支持，在“儿童主任”工作模式探索之初就发挥了重要功能。

（四）南宁市养老机构等级评定国家标准理解与应用研讨会顺利举办

6月16日-19日，受南宁市民政局邀请，由北京师范大学中国公益研究院和智睿养老产业研究院（北京）有限公司联合承办的南宁市养老机构等级评定国家标准理解与应用研讨会顺利举办，来自全市90余家养老机构和单位的127名院长参加了本次研讨会。南宁市民政局养老服务科科长何强主持开场，南宁市民政局党组成员、副局长赵廷和致辞，广西社会福利中心党委书记周俊杰、广西社会福利中心副主任杨礼忠、广西养老协会会长刘洪光、南宁市民政局养老服务科副科长舒晓明、干部黄欣荻等出席开班仪式，北京师范大学中国公益研究院助理院长高云霞担任研讨会主持。这是全国第一个在全市范围内开展《养老机构等级划分与评定》

国家标准实施指南研讨会的城市，充分体现了南宁市民政局的高度重视。



南宁市民政局副局长赵廷和讲话指出，此次研讨会学习十分重要，要依据新出台的《养老机构等级划分与评定》国家标准，与广西养老机构等级评定地标做好衔接，学以致用转化成果。同时，对养老机构管理方式将转为以奖代补，按照星级评定来制定补贴标准，提高养老服务质量水平。

北京师范大学中国公益研究院作为养老机构等级划分与评定国家标准的起草单位，本次研讨会派出 5 位国标起草人和研发团队，讲师们有较强的理论功底和多年在一线工作的养老机构运营管理和服务经验，对国标和实施指南最有发言权和解释权。

五、北京星牌体育用品集团有限责任公司

第二季度，北京星牌体育用品集团有限责任公司（简称“星牌集团”）充分发挥自身优势，积极协调各种资源，全

力推进北京国际文旅健康小镇项目进展。首先，积极协调各

级政府关系，促进项目顺利开展。星牌集团就项目土地规划、产品内容、土地获取方式等事项与当地各级政府进行了有效地交流，以确保项目在经济上可行；其次，加强与永定公司、地产项目合作伙伴沟通，推动项目公司尽快成立。星牌集团就合作协议、项目公司章程与永定河公司及地产项目合作伙伴深入交换意见，本着尽快成立项目公司的原则，协调各股东就某些条款达成一致意见；最后，利用自身优势，寻找项目意向合作方。为了下一步更好地开发和运营项目，星牌集团利用丰富的文旅健康经验和资源，寻找养老、文旅等国内知名企业，以期项目建成后可以引入优质的 IP 和运营方，促进项目长期发展。

六、北京银行北京分行

5 月上旬，北京银行与永定河公司就中期票据注册发行工作进行研讨。永定河公司重点介绍了为构建多元化投融资模式的探索和举措，并提出在下一步工作中将重点在创新融资模式方面取得突破。北京银行总行投行事业部和分支机构负责人表达了项目合作意向，对目前市场上主流的债务融资工具的品种、发行用途等进行了介绍，重点介绍了中期票据的发行条件、发行成本以及募集资金用途。

通过本次会议，双方就加强项目信息沟通、共同助力永

定河流域综合治理和流域经济社会可持续发展达成了共识。

下一步，将全力推动双方高层领导会谈，尽快组建中票发行联合工作组，启动预评级等前期筹备工作。

七、启迪设计集团股份有限公司

（一）启迪设计集团荣登 2019 年度苏州市工程设计企业信用 A 类榜首

4 月 15 日，苏州市住房和城乡建设局公布了 2019 年度苏州市 258 家工程设计企业信用考评结果，启迪设计集团位居 30 家 A 类企业中第一名，这是继 2015 起公司连续第五次入选信用 A 类企业，展现了启迪设计集团良好的品牌信誉和优秀的综合实力。

启迪设计一直秉持“传承历史、融筑未来”的使命，在 67 年的发展中公司积累了丰富的经验和专业知识，已由单一的设计业务，向覆盖人居环境全过程的咨询、规划、设计、建造、运维、投融资等多元化全产业链模式转型升级。公司 2016 年在深交所上市，2017 年更名为启迪设计集团，现已发展为以苏州为中心，以北京、上海、深圳、西安、合肥、南京、宁波等为支点，辐射全国的建设科技技术服务公司，不仅能为客户提供专业、全面的设计服务，更能为客户提供

整体解决方案。

（二）启迪设计EPC 工程总承包项目—江苏有线吴江分公司综合业务大楼开工

4月16日上午，江苏有线吴江分公司综合业务大楼项目开工典礼隆重举行，该项目是启迪设计集团又一EPC 工程总承包项目。江苏有线网络发展有限责任公司吴江分公司副总经理于国华、苏州城投项目投资管理有限公司董事长赵登坚、启迪设计集团股份有限公司总裁助理王云峰等领导出席。

（三）苏州市委副书记、市长李亚平一行走访调研启迪设计

4月29日下午，苏州市委副书记、市长李亚平一行莅临启迪设计集团考察调研，启迪设计集团董事长戴雅萍、总裁查金荣等陪同调研。

调研中，李亚平市长一行在启迪设计戴雅萍董事长等陪同下参观了获得国家绿色建筑运营三星标识的启迪设计集团办公楼，深入了解启迪设计多年来为苏州城市建设所做的贡献、以及在绿色生态节能技术集成方面所做出的研究和实践运营。

在随后的座谈会上，李亚平市长听取了启迪设计集团发

展概况及公司新总部大厦建设的汇报，深入了解了启迪设计的发展历程、战略愿景、业务开展、研发创新等情况，包括

主要产品、技术水平、市场情况、营收及利润情况、企业存在困难等。对启迪设计在新冠肺炎疫情期间积极投身苏州、武汉两地抗疫工作所取得的成果表示肯定。

（四）苏州橙天嘉禾 360 剧场正式开工

5月9日下午，苏州橙天嘉禾 360 剧场开工仪式在太湖之滨隆重举行，江苏省委常委、宣传部长王燕文，苏州市委副书记、市长李亚平，中国电影家协会主席陈道明，苏州市委常委、宣传部长金洁，吴中区委书记陈嵘以及相关市、区、开发区领导、橙天嘉禾娱乐集团董事长伍克波、联合董事长李培森等出席了开工仪式。启迪设计集团总裁查金荣作为项目工程总承包方代表应邀出席。开工仪式由吴中区委副书记、代区长李朝阳主持。

（五）戴雅萍代表参加十三届全国人大三次会议

第十三届全国人民代表大会 5 月 28 日在京胜利闭幕，全国人大代表、启迪设计集团董事长戴雅萍顺利返苏。今年两会期间，戴雅萍代表和苏州的其他代表一起肩负着 1300 多万苏州人民的重托，始终以饱满的政治热情参加大会各项活动，认真审议各项议案和报告，并且向大会提交了 4 项建

议，认真履行宪法法律赋予的职责，展现了戴雅萍代表强烈的责任感和较强的议政水平。

（六）启迪设计助力园区中国“芯”研发企业——盛科网络总部大楼奠基开工

5月30日，盛科网络（苏州）有限公司总部大楼奠基仪式在苏州工业园区隆重举行。苏州工业园区党工委委员、管委会副主任、组织部部长林小明、苏州市工信局副局长孙洪等和相关部门领导以及盛科网络的员工代表近百人莅临现场，启迪设计集团作为项目设计方出席了此次奠基仪式。

盛科网络总部大楼作为落户苏州工业园区上市企业产业的芯片研发企业，是园区重点发展的软件和集成电路产业之一，也是园区转型创新的高质量企业之一。该项目由启迪设计集团负责设计总包，也是公司在5G、大数据、芯片等“新基建”领域的又一代表作。

（七）启迪设计荣获2020年苏州市优评选61项大奖

6月18日，2020年度苏州市城乡建设系统优秀勘察设计项目获奖名单正式公布，启迪设计集团荣获61个奖项，其中一等奖17项，二等奖30项，三等奖14项。涵盖建筑工程、原创方案、建筑结构、风景园林、住宅、村镇建设及装饰工程等类别。

（八）苏滁现代产业生态发展建设重要示范和窗口作用

6月19日，江苏省委常委、苏州市委书记蓝绍敏率苏州市党政代表团赴安徽滁州考察中新苏滁高新技术产业开发区，对进一步深化苏滁合作，打造长三角一体化发展示范区具有重要意义。清流河四期景观带作为重点考察参观项目再一次展现出其作为苏滁产业生态发展建设的重要示范和窗口作用。

清流河是滁州的母亲河，它是联系滁州老城区、苏滁高新技术产业开发区的绿色廊道。作为苏州工业园区首个省外合作共建项目，苏滁高新技术产业开发区按照高质量的建设标准，已经成功获批为首批国家级产城融合示范区，是实施长江经济带战略的重要平台和示范窗口。贯穿高新区的清流河景观带更是其中的重点景观建设工程，启迪设计集团主持了清流河景观带的整体规划设计，规划定位为打造全球领先的滨水生活，缔造世界一流的滨河景观带。

八、中林森旅控股有限公司

为贯彻落实党中央“黄河流域生态保护和高质量发展”战略，进一步推进中林集团“湖泊+”战略发展，5月7日至9

日，中林森旅控股有限公司总经理汪建敏一行赴山东省东平湖开展考察调研。

考察组一行在泰安市委副书记、东平县委书记曲锋，东平县委副书记李培国等领导的陪同下实地考察了东平湖大水面资源、鱼种基地、水浒影视城、京杭运河泰安港、南水北调八里湾泵站等情况，并与东平县委县政府就开展东平湖生态渔业和湖区旅游合作，共同推进东平湖生态资源保护和地方经济发展进行了探讨交流。

曲锋介绍了东平湖作为黄河流域的重要湖泊、南水北调东线工程重要枢纽和黄河下游唯一的蓄滞洪区，在全市、全省乃至整个黄河流域的战略地位极其重要，保护好东平湖水质和生态环境具有非常重要的意义。他表示非常希望能引进中林集团多年来推广的“千岛湖保水渔业”发展模式，为东平湖的保护与开发提供新思路、新模式。

汪建敏总经理对东平湖的资源优势、区位优势 and 战略优势等予以高度评价，对县委县政府一直践行“生态立县、绿色发展”战略，推动东平湖生态效益、社会效益、经济效益协调发展的理念表示赞赏。汪建敏表示，中林森旅作为中央企业，坚决贯彻习近平生态文明思想，积极推进“两山理论”高水平转化，通过 20 多年的发展，总结形成了“千岛湖保水渔业”模式和经验，得到了各级领导和社会各界的充分肯定和

认可，当前正围绕“一湖推十湖，十湖带百湖”的战略加快发展。推动双方的合作具备战略契合度，有利于发挥各自资源优势，相信一定能够找到切入点，实现合作共赢。

第三部分 政策信息

一、关于加快推进天然气储备能力建设的实施意见

4月10日，国家发改委、财政部、自然资源部、住房城乡建设部、能源局等5部门联合印发《关于加快推进天然气储备能力建设的实施意见》（详见附件三），进一步加快推进储气基础设施建设，提升天然气储备能力。

《意见》坚持问题导向，聚焦解决储气能力建设和运营中统筹规划不足、行业标准不够完善、储气价值没有充分体现等瓶颈问题，从规划布局、运营模式、体制机制、政策支持等方面有针对性地提出了政策措施。

一是优化规划建设布局，建立完善标准体系。根据石油天然气有关规划和国务院明确的各环节各类主体储气能力建设要求，制定发布全国年度储气设施建设重大工程项目清单；各省（区、市）编制发布省级储气设施建设专项规划，提出本地区储气设施建设项目清单。支持峰谷差超过4:1、6:1、8:1、10:1的地区，梯次提高建设目标。突出规模效应，优先建设地下储气库、北方沿海LNG接收站和重点地区规模化LNG储罐。加快建立并完善统一、规范的储气设施设计、建设、验收、运行、退役等行业标准，尽快形成储气设施标准体系。

二是建立健全运营模式，完善投资回报渠道。地下储气

设施原则上应实行独立核算、专业化管理、市场化运作。鼓励在运营的储气设施经营企业率先推行独立运营。对于独立运营的储气设施，储气服务价格、天然气购进和销售价格均由市场形成。

三是深化体制机制改革，优化市场运行环境。推进天然气管网、LNG接收站等基础设施互联互通。对于储气设施连接干线管网和地方管网，管道运输企业应优先接入并保障运输。管道运输企业的配套储气库，原则上应公平开放，为所有符合条件的用户提供服务。指导上海、重庆石油天然气交易中心加快研究开发储气库容等交易产品，并与管容预定和交易机制互相衔接，确保与储气设施相连的管网公平开放，实行储气服务公开交易。

四是加大土地、财税、金融、投资等政策支持力度，激励企业加速补足储气基础设施建设短板，促进储气能力快速提升。

政策信息推荐单位：中咨海外咨询有限公司

推荐单位简评：《关于加快推进天然气储备能力建设的实施意见》进一步加快推进储气基础设施建设，提升天然气储备能力。《实施意见》提出，根据石油天然气有关规划和国务院明确的各环节各类主体储气能力建设要求，制定发布全国

年度储气设施建设重大工程项目清单；明确推行储气设施独立运营模式；加快推进基础设施互联互通和公平开放，

储气设施连接主干管网，管道运输企业优先接入、优先保障运输；支持地方政府专项债券资金用于符合条件的储气设施建设，鼓励金融机构提供多种服务，支持储气企业发行债券融资等。《实施意见》对于在永定河流域开发天然气产业和联盟内新能源业务单位、金融类单位具有重要参考价值。

二、社会资本投资农业农村指引

社会资本投资农业农村是应对新冠肺炎疫情影响和打赢脱贫攻坚战的有效举措，也是实施乡村振兴战略的重要力量。为激发社会资本的动力和活力，加快形成乡村振兴多元投入格局，4月13日，农业农村部发布了《社会资本投资农业农村指引》（详见附件四）。

明确了投资的重点产业和领域

现代种养业方面，文件支持社会资本发展规模化、标准化、品牌化和绿色化种养业，巩固主产区粮棉油糖胶生产，大力发展设施农业，延伸拓展产业链，增加绿色优质产品供给。乡土特色产业方面，文件鼓励社会资本在特色农产品优势区开发特色农业农村资源。发展“一村一品”“一县一业”乡土特色产业，建立利益联结紧密的建设运行机制，形成特色农业产业集群。农产品加工流通业方面，文件鼓励社会资本参

与粮食主产区和特色农产品优势区发展农产品加工业， 助力建设一批农产品精深加工基地和加工强县。

创新政府和社会资本合作模式

文件提出，积极探索农业农村领域有稳定收益的公益性项目，推广政府和社会资本合作（PPP）模式的实施路径和机制，让社会资本投资可预期、有回报、能持续，依法合规、有序推进政府和社会资本合作。鼓励各级农业农村部门按照农业领域政府和社会资本合作相关文件要求，对本地区农业投资项目进行系统性梳理，筛选并培育适于采取PPP模式的乡村振兴项目，优先支持农业农村基础设施建设等有一定收益的公益性项目。鼓励社会资本探索通过资产证券化、股权转让等方式，盘活项目存量资产，丰富资本进入退出渠道。

探索设立各类乡村振兴基金

各级农业农村部门应结合当地发展实际，推动设立政府资金引导、金融机构大力支持、社会资本广泛参与、市场化运作的乡村振兴基金。鼓励有实力的社会资本结合地方农业产业发展和投资情况规范有序设立产业投资基金。充分发挥农业农村部门的行业优势，积极稳妥推进基金项目储备、项目推介等工作，鼓励相关基金通过直接股权投资和设立子基金等方式，充分发挥在乡村振兴产业发展等方面的引导和资金撬动作用，进一步推动农业产业整合和转型升级，加快推进乡村振兴战略实施。

完善全产业链开发模式

文件特别强调，支持农业产业化龙头企业联合家庭农场、

农民合作社等新型经营主体、小农户，加快全产业链开发和一体化经营，开展规模化种养，发展加工和流通，开创品牌、注重营销，推进产业链生产、加工、销售各环节有机衔接，推进种养业与农产品加工、流通和服务业等渗透交叉，强化农村一二三产业融合发展。鼓励社会资本聚焦比较优势突出的产业链条，补齐产业链条中的发展短板。支持龙头企业下乡进村建总部、建分支机构、建生产加工基地，发挥农业产业化龙头企业的示范带动作用。

政策信息推荐单位：永定河流域投资有限公司

推荐单位简评：《社会资本投资农业农村指引》为社会资本参与农业农村项目投资提供了具体政策指引，具有较大指导意义和实操价值，建议联盟内金融单位和农业类单位重点关注。

三、关于做好河湖生态流量确定和保障工作的指导意见

为全面贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于治水工作的重要论述精神，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，加强河湖生态流量保障工作，2020年4月17日，水利部印发了《关于做好河湖生态流量确定和保障工作的指导意见》（以下简称《意见》，详

见附件五)。水利部水资源司负责人就《意见》有关问题，接受了记者的提问，从背景、意义、原则、生态流量确定和

保障措施等方面进行了系统解读。

问：《意见》出台的背景是什么？

答：河流生态流量是维系江河湖泊生态系统的基本要素，是控制水资源开发强度的重要指标和统筹“三生”用水的重要基础，事关生态文明建设和水利改革发展的全局。党中央、国务院高度重视河湖生态流量保障工作，习近平总书记、李克强总理多次就河湖生态流量保障工作作出重要指示。2015年，中共中央、国务院印发的《关于加快推进生态文明建设的意见》对研究建立江河湖泊生态水量保障机制也提出了明确要求。

近年来，我国河湖生态流量保障工作不断加强。水利部先后发布了河湖生态流量确定等有关标准，各流域管理机构 and 地方各级水行政主管部门从水资源管理审批监管、水量调度、生态补水、监测监督、治理修复等方面，加强河湖生态流量保障工作，水生态状况得到初步改善。但也应该看到，受我国自然禀赋条件限制、不合理开发利用以及全球气候变化等因素影响，部分流域区域生活、生产和生态用水矛盾仍然突出，河流断流、湖泊萎缩、生物多样性受损、生态服务功能下降等问题依然严峻。此外，河湖生态流量确定和保障工作技术在技术、标准、政策和管理等方面还存在不完善、不统一、监管缺失等问题。基于此，经深入研究、全面调研、充

分论证并广泛听取意见，制定出台了《意见》。

问：《意见》的总体定位是什么？

答：《意见》围绕落实水利部“三定”方案赋予的指导河湖生态流量水量管理职责，着眼于科学合理确定生态流量保障目标，切实加强河湖生态流量保障管理，加快解决水生生态损害问题，不断改善河湖生态环境。注重把握以下四个方面：

一是把准方向。坚持人与自然和谐共生，把水资源作为最大的刚性约束，严控河湖开发强度，维系河湖生态系统功能，推动形成绿色发展方式和生活方式。

二是统筹兼顾。水资源开发具有多用途、多目标特征，因此，要根据水资源条件和生态保护需求，统筹生活、生产和生态用水，因地制宜，科学合理确定生态流量目标。

三是切合实际。我国流域水资源禀赋条件不同，水资源开发利用程度、生态保护对象及其用水需求各异，面临的水生态问题也不尽相同。开展河湖生态流量保障工作要充分考虑河湖水资源特性和河湖生态功能，兼顾河湖开发利用状况，统筹需要与可能、近期与远期、治理与保护，有序推进。

四是可以操作。河湖生态流量保障工作涉及流域与区域管理、河道内用水与河道外用水、上下游左右岸等多方面。因此，要明确各方在生态流量保障方面的责任与义务，制定务实管用的生态流量保障措施，明确河湖生态流量管理责任

体系、监测预警体系和监督考核体系，做到目标明确、监管

到位，确保河湖生态流量保障工作落到实处。

问：河湖生态流量确定和保障的指导思想、主要目标是什么。

答：《意见》提出：全面贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于治水工作的重要论述精神，积极践行“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，紧紧围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，以维护河湖生态系统功能为目标，科学确定生态流量，严格生态流量管理，强化生态流量监测预警，加快建立目标合理、责任明确、保障有力、监管有效的河湖生态流量确定和保障体系，加快解决水生态损害突出问题，不断改善河湖生态环境。

《意见》按照人水和谐绿色发展、合理统筹三生用水、分区分类分步推进、落实责任严格监管的原则，提出了分阶段工作目标：一是到 2020 年底，重要河湖生态流量目标基本确定，生态流量监管体系初步建立，推进过度开发的重要河湖分阶段生态流量目标研究确定工作。二是到 2025 年，生态流量管理措施全面落实，长江、黄河、珠江、东南诸河及西南诸河干流及主要支流生态流量得到有力保障，淮河、松花江干流及主要支流生态流量保障程度显著提升，海河、辽河、西北内陆河被挤占的河湖生态用水逐步得到退还；重要湖泊

生态水位得到有效维持。

问：《意见》在河湖生态流量确定事权划分方面是怎么规定的？

答：《意见》明确，依据水资源管理权限，分级组织开展河湖生态流量确定工作。跨省（自治区、直辖市）江河湖泊生态流量目标，由流域管理机构商相关部门拟定并报水利部审定。其他跨行政区的河湖生态流量目标，由共同的上一级水行政主管部门商相关地方人民政府有关部门拟定，报共同的上一级人民政府或其授权的部门审定，并报省级水行政主管部门和流域管理机构备案。

问：河湖生态流量确定，是开展河湖生态流量管理的前提和基础，也是工作的难点。《意见》在这方面做出了怎样的规定？

答：目前关于河湖生态流量尚未形成统一的、较为完善的理论体系，学术界、管理界等认识也不一致，生态流量的概念内涵不同、术语表达多样，计算方法繁多、针对性与可操作性不足。为统一思想、凝聚共识，水利部自 2018 年下半年开始组织开展了生态流量确定研究工作，广泛听取各方面的意见，在此基础上提出了河湖生态流量的内涵、确定的准则和方法。

一是理清了河湖生态流量的内涵。河湖生态流量是指为了维系河流、湖泊等水生态系统的结构和功能，需要保留在河湖内符合水质要求的流量（水量、水位）及其过程。

二是确定生态流量应以保障河湖生态保护对象用水需求为出发点。这是确定生态流量的重要基础性和前提。生态保护对象主要包括河湖基本形态、基本栖息地、基本自净能力等基本生态保护对象，以及保护要求明确的重要生态敏感区、水生生物多样性、输沙、河口压咸等特殊生态保护对象。

三是规定了河湖生态流量控制断面确定要求。《意见》明确，根据河湖生态保护对象，选择跨行政区断面、把口断面（入海、入干流、入尾间）、重要生态敏感区控制断面、主要控制性水工程断面等作为河湖生态流量控制断面。

四是提出了河湖生态流量目标的确定准则和方法。《意见》强调，应按照河湖水资源条件和生态保护需求，选择合适的方法计算并进行水量平衡和可达性分析，综合确定河湖生态流量目标。针对我国各类河湖的特点，《意见》要求一般河流应确定生态基流；具有特殊生态保护对象和河流，还应确定敏感期生态流量；天然季节性河流，以维系河流廊道功能确定有水期生态水量目标；水资源过度开发的河流，可结合流域区域水资源调配工程实施情况及水源条件，合理确定分阶段生态流量目标；平原河网、湖泊以维持基本生态功能为原则，确定平原河网、湖泊生态水位（水量）目标。针对已建水工

程，明确了生态流量复核要求。

问：落实河湖生态流量管理的措施有哪些？

答：《意见》从强化流域水资源统一调度管理、改善水

工程生态流量泄放条件、加强河湖生态流量监测、建立河湖生态流量预警机制等方面，明确了河湖生态流量管理措施。流域管理机构或地方水行政主管部门应把保障生态流量目标作为硬约束，合理配置水资源，科学制定江河流域水量调度方案和调度计划。对控制断面流量（水量、水位）及其过程影响较大的水库、水电站、闸坝、取水口应纳入调度管理范畴，实施水量统一调度。水工程管理机构应在保障生态流量泄放的前提下，执行有关调度指令。新建、改建和扩建水工程，应落实生态流量泄放条件，并规定流域管理机构及地方水行政主管部门应建立生态流量预警机制。

问：将采取哪些措施保障河湖生态流量管理工作的组织实施？

答：生态流量保障工作涉及各方面，将从以下三个方面切实保障生态流量管理工作的落实。一是制定工作方案。流域管理机构和地方各级水行政主管部门按照河湖管理权限，提出生态流量管理重点河湖名录，抓紧研究制定河湖生态流量保障实施方案，明确河湖生态流量目标、责任主体和主要任务、保障措施。二是强化监督考核。采用信息化等手段，加强生态流量保障情况监督检查，对发现的问题进行处置。

建立河湖生态流量评估机制，将河湖生态流量保障情况纳入最严格水资源管理制度考核。三是推进科技支撑。深入开展生态流量确定方法、监管措施、监测预警、风险防控、效果

评价等方面的科学研究，健全河湖生态流量确定和保障的技术体系，推进河湖生态流量保障制度建设，加大河湖生态流量保障典型经验示范推广。

政策信息推荐单位：永定河流域投资有限公司

推荐单位简评：《关于做好河湖生态流量确定和保障工作的指导意见》是习近平生态文明思想在河湖治理领域的重要落地政策之一。河湖生态流量确定对于永定河流域综合治理与生态修复的效果评价提供了方法论，也为“生态优先、绿色发展”的实施路径提供了具体指导，对围绕水资源布局永定河流域产业提供了借鉴依据。建议联盟内与水资源综合利用有关的单位重点关注。

四、关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见

各地要积极协调推动将建设农产品仓储保鲜冷链设施的新型农业经营主体纳入支农支小再贷款再贴现等优惠信贷支持范围，开辟绿色通道，简化审贷流程。4月20日，农业农村部发布关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见（详见附件六）。

意见提出，以鲜活农产品主产区、特色农产品优势区和贫困地区为重点，到2020年底在村镇支持一批新型农业经

营主体加强仓储保鲜冷链设施建设，推动完善一批由新型农业经营主体运营的田头市场，实现鲜活农产品产地仓储保鲜

冷链能力明显提升，产后损失率显著下降；商品化处理能力普遍提升，产品附加值大幅增长；仓储保鲜冷链信息化与品牌化水平全面提升，产销对接更加顺畅；主体服务带动能力明显增强；“互联网+”农产品出村进城能力大幅提升。

意见提出，2020年，重点在河北、山西、辽宁、山东、湖北、湖南、广西、海南、四川、重庆、贵州、云南、陕西、甘肃、宁夏、新疆16个省(区、市)，聚焦鲜活农产品主产区、特色农产品优势区和贫困地区，选择产业重点县(市)，主要围绕水果、蔬菜等鲜活农产品开展仓储保鲜冷链设施建设，根据《农业农村部、财政部关于做好2020年农业生产发展等项目实施工作的通知》(农计财发〔2020〕3号)要求，鼓励各地统筹利用相关资金开展农产品仓储保鲜冷链设施建设。鼓励贫困地区利用扶贫专项资金，整合涉农资金加大专项支持力度，提升扶贫产业发展水平。有条件的地方发行农产品仓储保鲜冷链物流设施建设专项债。实施区域向“三区三州”等深度贫困地区倾斜。鼓励其他地区因地制宜支持开展仓储保鲜冷链设施建设。

意见称，新型农业经营主体根据实际需求选择建设设施类型和规模，在产业重点镇和中心村鼓励引导设施建设向田

头市场聚集，可按照“田头市场+新型农业经营主体+农户”的模式，开展仓储保鲜冷链设施建设。

根据产品特性、市场和储运的实际需要，规模较大的仓

储保鲜冷链设施，可配套建设强制通风预冷、差压预冷或真空预冷等专用预冷设施，配备必要的称量、除土、清洗、分级、愈伤、检测、干制、包装、移动式皮带输送、信息采集等设备以及立体式货架。

意见提出，加大政策扶持，各地要积极落实农业设施用地政策，将与生产直接关联的分拣包装、保鲜存储等设施用地纳入农用地管理，切实保障农产品仓储保鲜冷链设施用地需求；强化金融服务，各地要积极协调推动将建设农产品仓储保鲜冷链设施的新型农业经营主体纳入支农支小再贷款再贴现等优惠信贷支持范围，开辟绿色通道，简化审贷流程；严格风险防控，各地要建立农产品仓储保鲜冷链设施建设内部控制规程，强化监督制约，开展廉政教育。对倒卖补助指标、套取补助资金、搭车收费等严重违规行为，坚决查处，绝不姑息。

政策信息推荐单位：永定河流域投资有限公司

推荐单位简评：《关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见》主要围绕水果、蔬菜等鲜活农产品开展仓储保鲜冷链设施建设，鼓励各地统筹利用相关资金开展农产品仓储保鲜冷链设施建设，加大了政策和金融服务支持，可为永定河流域布局现代农业园区和农业综合体等的建设提供政策

和资金支持。建议联盟内与农业综合体有关的单位重点关注。

五、支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案

财政部、生态环境部、水利部、国家林业和草原局 4 月 20 日发布《支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案》（详见附件七）提出，将在 2020-2022 年开展试点，探索建立黄河流域生态补偿标准核算体系，完善目标考核体系，改进补偿资金分配办法，规范补偿资金使用。

试点期间，中央财政专门安排黄河全流域横向生态补偿激励政策，围绕促进流域生态环境质量持续改善和推进水资源节约集约利用，支持引导各地区加快建立横向生态补偿机制。对良好生态产品贡献大、资金使用绩效好、补偿机制建设全面系统和进展快的省（区）给予资金激励；对推进机制建设不力的省（区），从试点第二、三年逐步扣减补偿资金并用于奖励先进地区。

方案要求，要以持续改善流域生态环境质量和推进水资源节约集约利用为核心，立足黄河流域各地生态保护治理任务不同特点，探索建立具有示范意义的全流域横向生态补偿模式，强化联防联控、流域共治和保护协作。各相关部委按照各自职责分工，指导地方开展流域生态环境保护修复、水土

保持、水资源管理、造林绿化、碳汇项目开发及交易等工作。

各省要加强沟通协调，积极开展省际间协商谈判，推动

补偿机制尽早落地。积极推动补偿机制建设向流域所在的市

县延伸。针对本地区实际，围绕突出生态环境问题，研究制定保护治理措施，上游要实施重要生态系统保护修复，提升涵养能力；中游要抓好水土保持和污染治理，对污染严重支流加大治理力度；下游重点抓好黄河三角洲湿地系统保护，促进河流生态系统健康发展，提高生物多样性。

方案明确，实施范围为山西、山东、河南、四川、陕西、甘肃、青海、内蒙古、宁夏 9 省区。通过建立黄河流域生态补偿机制，逐步实现黄河流域生态环境治理体系和治理能力进一步完善和提升，河湖、湿地生态功能逐步恢复，水源涵养、水土保持等生态功能增强，生物多样性稳步增加，全流域生态环境保护取得明显成效。

政策信息推荐单位：永定河流域投资有限公司

推荐单位简评：《支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案》将中国第二大河流的横向生态补偿机制作为试点，有利于促进探索习近平生态文明思想落地途径进一步明确化。永定河与黄河相似度很大，积极跟踪黄河试点工作进度，对永定河流域横向生态补偿机制的逐步建立和完善具有重要借鉴意义。

六、关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）

试点相关工作的通知

为贯彻落实党中央国务院关于深化投融资体制改革、积

极稳妥降低企业杠杆率、保持基础设施补短板力度等决策部署，支持国家重大战略实施，深化金融供给侧结构性改革，进一步提升资本市场服务实体经济能力，促进基础设施高质量发展，4月24日，中国证监会与国家发展改革委联合发布了《关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点相关工作的通知》（以下简称《通知》，详见附件八），标志着境内基础设施领域公募 REITs 试点正式起步。

REITs 能有效盘活存量资产，形成良性投资循环，提升直接融资比重，降低企业杠杆率。同时，REITs 作为中等收益、中等风险的金融工具，具有流动性高、收益稳定、安全性强等特点，有利于丰富资本市场投资品种，拓宽社会资本投资渠道。前期，中国证监会、国家发展改革委联合有关单位，对境外成熟 REITs 市场进行了深入研究，并组成联合调研组，对运用 REITs 盘活基础设施存量资产进行了广泛调研。在此基础上，证监会与国家发展改革委共同研究形成了试点工作方案，明确了试点业务模式。

《通知》明确了基础设施 REITs 试点的基本原则、试点项目要求和试点工作安排。根据《通知》要求，中国证监会与国家发展改革委将加强合作，按照市场化、法治化原则，充分依

托资本市场，积极支持符合国家政策导向的重点区域、重点行业的优质基础设施项目开展REITs 试点。国家发展改革委将对判断项目是否符合国家重大战略和产业政策、是否

符合固定资产投资管理法规，以及是否形成良性投资循环等方面，研究提出指导性意见。中国证监会已同步就《公开募集基础设施证券投资基金指引（试行）》公开征求意见。中国证监会、上海证券交易所、深圳证券交易所、中国证券投资基金业协会将建立专门的业务受理、审核、备案等工作机制，专人专岗负责，提高工作效率，落实各项监管要求。

《通知》发布后，中国证监会和国家发展改革委将协调相关单位明确工作标准和工作流程，在此基础上尽快推出基础设施REITs 试点项目，切实落实好《通知》要求，增强资本市场服务实体经济质效。

政策信息推荐单位：永定河流域投资有限公司

推荐单位简评：流域基础设施的公益属性对融资支撑能力有限，一直是拓宽融资渠道的痛点。《关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点相关工作的通知》提供了一个可以尝试的方法途径，建议联盟内基础设施投资建设运营单位和有关金融机构重点关注。

七、关于营造更好发展环境 支持民营节能环保企业健康发展的实施意见

5月21日，国家发展改革委、科技部、工业和信息化部、

生态环境部、银保监会、全国工商联等六部门联合印发了《关于营造更好发展环境 支持民营节能环保企业健康发展的实

实施意见》（以下简称《实施意见》，详见附件九）。国家发展 改革委环资司有关负责同志就《实施意见》回答了记者的提问。

问：请您简要介绍一下《实施意见》出台的背景？

答：党中央、国务院历来高度重视民营企业改革发展。2018年11月，习近平总书记主持召开民营企业座谈会并发表重要讲话，指出要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难，支持民营企业改革发展。2019年12月，中共中央、国务院印发《关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，对各项工作作了部署安排。中央经济工作会议进一步要求优化民营经济发展环境。

民营节能环保企业是打赢污染防治攻坚战的重要力量，在保护生态环境、建设美丽中国中发挥着重要作用。近年来，在国家大力推动生态文明建设、坚决打赢污染防治攻坚战等政策支持下，节能环保产业规模不断壮大、技术进步明显加快、商业模式不断创新，整体呈现较好的发展势头。同时，随着市场环境的发展变化，节能环保产业也出现了许多新情况新问题，特别是反映民营节能环保企业在市场环境、支持政策、经营水平、信息获得等方面存在的问题较多。

为此，国家发展改革委会同有关部门印发《实施意见》，旨在进一步优化节能环保产业营商环境，保障民营企业公平公正

参与竞争，为打赢污染防治攻坚战、统筹推进疫情防控

和经济社会发展工作提供坚实保障。

问：请您介绍一下《实施意见》的主要内容？

答：我们坚持问题导向，通过问卷调查、实地调研、座谈交流等方式，详细了解有关地方、企业、行业协会反映的相关情况，并就重点问题进行深入研究，提出了十二条政策措施。主要内容：

第一部分是营造公平开放的市场环境。一是进一步放开重点行业和领域节能环保竞争性业务，确保各类企业权利平等、机会平等、规则平等。二是完善招投标机制，不得设置影响民营企业准入的限制性规定，严防恶性低价竞争。三是兑现对企业各项承诺，继续推进清欠民营企业账款工作，促进各地、大型国有企业履行与民营节能环保企业依法订立的合同。四是支持参与补短板强弱项工程建设，要求各地积极支持民营节能环保企业参与医疗废弃物处理处置、污水垃圾处理等工程建设，为常态化疫情防控提供有力保障。

第二部分是完善稳定普惠的产业支持政策。一是支持民营企业参与节能环保重大工程建设，对各种所有制企业一视同仁、公平对待。二是贯彻落实好现行税收优惠政策，继续按照规定实行便利化的税收优惠办理方式，方便企业享受税收优惠。三是加大绿色金融支持力度，积极发展绿色信贷，

支持符合条件的民营节能环保企业发行绿色债券，拓宽节能环保产业增信方式。

第三部分是推动提升企业经营水平。一是提升绿色技术创新能力，支持民营企业承担国家重大科技专项、国家重点研发计划支持的绿色技术研发项目及绿色技术领域国家技术创新中心建设，引导有关基金支持民营节能环保企业关键技术创新转化。二是推进商业模式创新，鼓励企业创新合同能源管理服务模式，支持民营企业在重点行业和园区开展环境污染第三方治理。三是督促企业守法合规经营，积极履行社会责任。

第四部分是畅通信息沟通反馈机制。一是强化信息沟通，要求有关部门积极了解民营节能环保企业诉求，重大政策出台要听取相关利益主体意见。二是营造良好舆论氛围，要求各地加强支持节能环保产业发展的价格、财税、投资、产业等政策宣讲，在各类评选表彰活动中平等对待民营企业和企业，提振民营节能环保企业信心。

问：请问《实施意见》将如何抓好落实？

答：营造更好发展环境，支持民营企业改革发展是党中央、国务院作出的重要决策部署，我们要认真贯彻落实，结合统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，重点从以下三方面抓好《实施意见》落实。一是加强组织协调。国家发展改革委将会同科技部、工业和信息化部、生态环境部、银保监会、

全国工商联等部门做好组织领导和工作协调，及时解决
《实施意见》落实中出现的问题，指导各地支持、引导民营

节能环保企业健康发展。二是全面压实责任。节能环保行业大部分是中小微企业，受新冠疫情冲击较大，各地要在抓好常态化疫情防控的基础上，认真贯彻落实《实施意见》，结合各自实际，制定推动政策落实的具体措施，细化分解任务，压实工作责任，切实帮助民营节能环保企业渡过难关平稳发展。三是强化分析研判。各级发展改革部门要会同有关部门，加强民营经济统计监测，及时对本地区节能环保产业发展状况进行分析，研究解决发展中出现的问题，帮助企业解决实际困难，同时做好信息报送工作。

政策信息推荐单位：中咨海外咨询有限公司

推荐单位简评：《实施意见》最大的亮点是针对民营节能环保企业在市场环境、支持政策、经营水平、信息获得等方面存在的问题提出政策措施。建议联盟内从事节能环保领域单位重点关注。

八、聚焦政府工作报告 解读水利四大关键词

今年政府工作报告全文约 9500 字，为改革开放以来篇幅最短的一次两会政府工作报告。在这精简务实的报告中，跟水利工作相关的关键点有哪些？

关键词 1 重大水利工程建设

在常态化疫情防控形势下，实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变成为重要的工作措施。《政府工作报告》

提出，重点支持“两新一重”建设，其中“一重”指加强交通、水利等重大工程建设。从这可以看出，积极贯彻中央加大“六稳”“六保”工作力度要求，努力扩大水利投资规模，加快补齐水利工程短板，推动水利基础设施高质量发展，将是下一步稳投资、稳增长的重要策略。

关键词 2 生态文明建设

《政府工作报告》在总体目标中明确提出要打好蓝天、碧水、净土保卫战，并在下一阶段工作部署中分别指出要推进长江经济带共抓大保护；编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要；实施重要生态系统保护和修复重大工程，促进生态文明建设。随着社会的发展，满足人民群众对优质水资源、健康水生态、宜居水环境的需求已成为水利工作的一项重要任务。水利部门将进一步坚持和深化水利改革发展总基调，综合运用行政手段、法律手段、工程手段、科技手段、经济手段，工程补短板，行业强监管，推进水资源节约集约利用，加强水生态环境保护，保障河湖长治久安，真正实现建设造福人民的幸福河。

关键词 3 农村饮水安全工程

今年是决战决胜脱贫攻坚之年，打赢脱贫攻坚战是必须要完成的硬任务。《政府工作报告》明确提出，要支持现代农

业设施、饮水安全工程和人居环境整治，持续改善农民生产生活条件。这是确保实现脱贫攻坚目标，促进农业丰收农

民增收的一项重要内容。今年全国水利工作会议上，水利部部长鄂竟平明确指出要把全面解决贫困人口饮水安全问题作为水利扶贫头号工程，确保 2020 年 6 月底前贫困人口饮水安全问题全部解决，这是当前水利脱贫攻坚工作的重中之重。

关键词 4 水旱灾害防御

《政府工作报告》明确提出，要围绕保障和改善民生，推动社会事业改革发展。在强化安全生产责任中，提出要加强洪涝、火灾、地震等灾害防御，做好气象服务，提高应急救援和防灾减灾能力。今年防汛抗旱形势十分严峻，当前，全国各地陆续进入汛期。水利部把防汛抗旱作为汛期中水利系统的中心工作，全力减轻水旱灾害风险，确保人民生命安全。

政策信息推荐单位：永定河流域投资有限公司

推荐单位简评：一份简洁务实的国务院《政府工作报告》，四个重点突出的水利工作关键点，为全年水利工作指明了工作方向，为永定河综合治理与生态修复提供了纲领性指导。

第四部分 流域产业项目

一、永定河流域投资有限公司

（一）朔州地区

镇子梁水库经营权项目作为朔州地区启动项目，上半年完成了实施方案编制工作，下一步加快与市政府协调，尽快推动特许经营权授权，力争年内获取一定供水收入。

以朔州总体资金平衡方案为牵引，以镇子梁水库经营权项目为样板，尽快推动东榆林水库经营权项目、神头泉域再生水水源置换项目以及神头泉城市供水项目，牢牢把握住流域内核心涉水产业。欢迎联盟内有意开发神头泉城市供水项目的单位与永定河公司联系。

东榆林水库经营权项目纳入了部省领导协调小组办公室工作要点内容，要力争完成任务。

京朔产业合作是 2020 年公司重要跨区域产业合作项目，其背景情况详见联盟第一季度季刊。目前，本项目已搜集了两批合作项目基本情况，详见附件十。欢迎联盟内有意开发朔州市产业项目的单位与永定河公司联系。

（二）大同地区

册田水库特许经营权项目上半年完成实施方案编制工作，完成产业规划及招商方案项目的招标，下一步努力争取

水库改制改企并获取控股权，尽快推动产业规划及招商方案并上报大同市政府。欢迎联盟内有意开发册田水库相关产业及产业招商的单位与永定河公司联系。

天镇项目上半年获得县政府 2500 万元水利发展资金批复，基于采砂许可获得了农发行贷款意向，下一步要尽快落实融资方案并推动石佛寺水库建设。

大同供水增资扩股项目上半年完成了项目尽调报告，要加快推动签署增资协议和股权交割、完成引水更新改造工程和现有供水管网工程，落实供水特许经营范围内的供水销售合同签署。

浑源文旅项目：公司正在与浑源县政府方就恒山、悬空寺核心景区及周边配套设施进行总体方案策划和组建项目公司洽谈。欢迎联盟内有意开拓流域文旅产业的单位与永定河公司联系。

浑源生态PPP 项目的污水处理厂子项目进入扫尾阶段，即将投入试运营。

（三）张家口地区

友谊水库供水委托运营方案初稿上半年已经完成，要继续完善方案并推进获取水库经营权。

怀安县南山供水项目已经公司决策，按照决策意见落实获取供水特许经营权、股权收购、获取土地使用权证、实施

二期工程等。

张家口河道公司上半年完成销售收入和利润指标符合预期，下半年要持续做好后续新增采砂许可，加强销售过程管理和风险管控。

怀来青年人才基地项目上半年完成了总体规划，下半年要密切关注政府的国土空间规划上报并获取规模指标的进度，进一步做实项目方案。

张家口高铁站南 90 亩地块项目：公司正在与政府方就地产项目方案进行洽谈，正在与潜在合作伙伴洽谈合作意向。欢迎联盟内有意开拓商业地产、住宅地产或城市综合体产业的单位与永定河公司联系。

（四）北京地区

庞各庄永定国际微中心项目上半年完成了项目策划方案，与意向投资股东、产业机构、金融机构等合作意向比较确定，下半年要进一步优化地产方案，拓宽融资渠道，加快拿地进度，适时成立项目公司。

门头沟区产业规划已经完成招标，下半年就规划方案积极对接区政府，力争寻求产业突破点。

（五）廊坊地区

永定河故道生态修复工程上半年正式立项，下半年要加

快规划设计方案编制工作，争取获得河北省水利厅和海委支持，就云裳小镇合作模式、行业政策、投融资、财务分析等编制投资可行性方案，并与意向合作伙伴签署合作框架协议。

（六）天津地区

关于武清示范小城镇项目，抓紧将武清区永定河泛区项目概念规划向区政府做汇报，推进后续工作。力争获得政府专项债资金支持，拓宽资金平衡路径。

二、北京巅峰文旅旅游集团有限公司

项目名称：天津武清小兔拔拔休闲农业综合开发项目

项目区位：天津武清大良镇

项目诉求：项目地距离北京高速 40 分钟，高铁 20 分钟，坐拥 3000 万的核心消费市场，独特的区位优势具备积极融入北京都市圈的发展契机。结合乡村旅游消费需求升级，项目将立足“萝卜产业”，做大品牌效应，承接京津“鲜、活”绿色菜篮子功能的同时，探索“通武廊”乡村文化旅游特色发展之路，树立区域标杆典范。

项目进度：北京巅峰文旅旅游集团有限公司已经邀请联盟理事长单位永定河流域投资有限公司进行项目现场考察

与对接，初步研判本项目无论从区位条件、本底资源、市场需求、产业基础、品牌优势等，还是从当地政府支持力度来

说，具备打造成北京、天津两地近郊休闲旅游目的地的开发价值与发展潜力。

三、北京青栖台旅游科技有限公司

北京青栖台旅游科技有限公司承包该A 地块为村集体土地 50 年，可用占地面积约 400 亩。另与村委会签订B 地块框架承包合同，为村民一般农田，年久未耕，可用占地面积约 600 亩。同时与村委会签订了合作租赁 20 年期，两个约 10 公里长的自然峡谷（待开发利用）。公司前期已经投资约 1000 万人民币。地块位于河北怀来官厅镇与北京门头沟斋堂镇交界点处，永定河畔，上善若水，斋幽路北京公路段交界内；欢迎永定河流域各投资集团及文旅项目投资人咨询洽谈项目开发投资合作！

项目方案详见附件十一。

项目联系人：李海清 手机：13911066029

附件一 会员单位简介

一、中国国际经济咨询有限公司

中国国际经济咨询有限公司（简称“中信咨询”）是中国中信集团公司的全资子公司，是由原国家副主席、中信创始人荣毅仁先生倡导，会同经叔平先生等老一辈工商企业家创立的中国改革开放后第一家专业咨询公司。自 1981 年成立以来，始终秉承专业化、国际化的宗旨，在中国改革开放进程中做了许多开创性工作，为超过 3000 家知名机构提供过咨询服务，服务客户包括中央和省市级政府机构、国有企业、跨国企业和民营企业，业务领域涉及战略管理咨询、金融咨询、投资决策评估咨询、区域与产业规划咨询、工程咨询等多方面。公司拥有涉及能源、市政公用工程、环保、地产、农业等多行业领域的财务、法务、工程、税务、企业管理等多种类的专家团队和咨询顾问。同时，公司设有中信集团规模最大博士后工作站，截至 2020 年 4 月共招收 9 批 59 名博士后研究人员，为国家、集团和公司的重大战略和基础性、创新性研究提供智力支撑。中信咨询拥有工程咨询甲级资信、工程监理甲级资质，是国际咨询工程师联合会（FIDIC）会员，中国科技咨询协会理事单位，世界银行、亚洲开发银行、联合

国计划署和联合国工业开发署注册单位。

中信咨询的主要业务领域包括：金融咨询，为政府、城

投和企业提供综合金融服务方案；投资、决策、评估咨询，为实施项目提供投资决策可行性论证和财务、法律分析；战略与管理咨询，把握企业发展趋势、精准分析，关注资源配置，制定科学战略；区域与产业发展规划，为区域、产业提供规划方案与发展指引；国有企业改革咨询，全面梳理国资管理体系，业绩与机会诊断、战略意图和创新设计，战略投资人引进；政府平台转型与债务规划管理咨询，城投公司市场化转型，政企关系重构，地方债务管理体系优化、存量债务平滑方案；PPP 咨询，项目策划、合规把握、绩效评估、价值提升顾问；政府专项债券发行，设计产品类型、筛选投资项目、编制偿债方案、专项债管理系统搭建、区域债券压力测试等；一带一路咨询，海外投资项目评估，从工程技术、市场前景和经济效益等多方面为海外工程开展评估工作；工程咨询，从项目前期研究到项目后评估全过程咨询服务，包括工程项目管理（代建）、招标咨询、可行性研究、评估咨询和投资咨询。中信咨询在以上各类型业务上都累积了成熟的分析逻辑、丰富的项目经验和深度的专业思考。

网站：<http://www.ciecworld.com>

二、中化明达控股集团有限公司

中化明达控股集团有限公司（简称“中化明达”）是国务院国有资产监督管理委员会下属的中央企业，隶属于中国

煤炭地质总局，是中化地质矿山总局的企业化运行平台。中化地质矿山总局，前身是国家化工部地质矿山局，成立于1952年，是全国唯一的化工矿产资源勘查、研究与开发利用专业局。

中化明达以保障国家战略性矿产资源安全、生态环境安全为己任，秉承着“客户为先、人才为本、科技引领、工匠精神”的价值理念，围绕大地质、大资源、大生态，致力于打造行业领先的资源开发与生态建设集团。历经近70年的发展，中化明达已构建起“一体两翼”的产业布局，围绕矿产资源开发主线，大力发展“地质+”服务和生态修复等业务。是我国化工地质领域历史最久、规模最大、专业最突出、综合实力最强的领军企业，是实施国家生态建设战略的主力军。

中化明达下辖30余家全资、控股二级单位，其中包括18家地质勘查局院、1家股权投资基金管理公司，分布在17个省（市、自治区）。职工10000余人，各类专业技术人员占职工总数的70%，其中高、中级专业技术人员占60%以上。拥有地质调查、矿产勘查、矿业开发、岩矿分析、工程勘察、工程测量、岩土施工、桩基监测、土工实验、灾害评估与防治等百余项专业资质。与中国地质大学、大连九鼎集团联合成功申报了“自然资源部矿区生态修复工程技术创新中

心”。

中化明达荣获国家和省部级奖励 500 多项，先后被地矿部、国土资源部等部委授予“全国地质勘查功勋单位”、“全国地质勘查行业”先进集体、“全国百强地质队”等荣誉称号，7 项成果获中国地质学会十大地质找矿成果奖。

有 5 人荣获中国地学界的最高奖“李四光野外地质工作者奖”，20 多人分别获得“黄汲清青年地质科学技术奖”、中国化工勘察大师、全国地质找矿金罗盘奖、金锤奖、银锤奖，多次获得国土资源部、石化联合会的科技进步奖。

中化明达累计完成钻（坑）探 400 余万米；提交磷、硫、硼、钾、氟、铁等 20 多种矿产勘查报告 800 多份，建成青海格尔木钾矿、云南会阳磷矿、广东云浮硫铁矿等 100 多座大中型矿山。党的十八大以来，国家将生态文明建设提升到国家战略高度，中化明达作为中央企业担当先行，积极抢抓机遇、主动作为，依托集团雄厚的资金实力，成熟的技术经验，专业的施工团队，在河南、福建、北京、河北、湖南、湖北、云南、贵州等省区承接了大量的矿山综合治理、生态修复等工程。

近年来，中化明达在为国家提供矿产资源保障的同时，还积极响应国家“一带一路”、“中非命运共同体”政策号召，先

后在泰国、印度尼西亚、老挝、利比里亚、玻利维亚、坦桑尼亚、澳大利亚等国家和地区，承担了大量资源勘探、工程勘察等项目，赢得了良好的国际赞誉。

网站：<https://www.ccgmb.com>

三、中铁二十二局集团有限公司

国有特大型建筑施工企业中铁二十二局集团有限公司的前身是铁道兵，隶属于世界 500 强的中国铁建股份有限公司。总部设在北京。

中铁二十二局集团下设 14 个子分公司、10 个区域经营指挥部。分布在北京、广州、天津、重庆、西安、厦门、哈尔滨及雄安新区等核心地区。共有员工 12000 余人，各类专业技术人员 8000 余人，其中，中高级职称 3200 多人。企业总资产 255 余亿元，年市场承揽能力 700 亿元以上，年施工生产能力 400 亿元以上。拥有各类大型施工机械设备 100 余台套，资产原值 19.7 亿多元，大部分为进口先进设备。中

铁二十二局集团是中国基础设施建设的主力军，坚持立足铁路、公路市场，大力拓展市政、房建、水利水电、城市轨道交通等市场，积极进军环保工程、风电工程、有轨电车、城市综合管廊等新兴领域。目前，拥有铁路工程总承包、公路工程总承包、房屋建筑工程总承包、市政公用工程总承包特级；铁道行业甲 II 级，市政行业、建筑行业和公路行业甲级设计资质，成为全国不多的“四特四甲”企业。拥有地质

灾害治理工程施工甲级资质。另外，拥有水利水电总承包壹级，
矿山工程施工总承包叁级，桥梁、隧道、钢结构、

公路路基工程专业承包壹级等近百项资质。

中铁二十二局集团是中国速度、中国建造的领军者，大力实施创新驱动发展战略、人才兴企战略，在高难新尖工程建设领域领跑，核心竞争力突出。从中国大陆第一条海底隧道—厦门翔安海底隧道到亚洲规模最大的高铁客运枢纽—广州南站，从世界第二、国内领先的深水大跨铁路拱梁组合体系桥—广珠铁路西江特大桥到世界首例整体四线刚性系杆拱桥—哈齐客专松花江特大桥，从世界高寒地区唯一极高风险高铁隧道哈牡高铁爱民隧道到亚洲第一的乌鞘岭隧道等，从全球海拔最高的机场贡嘎机场到人类历史上最宏伟的水利工程南水北调，从中国最长的公路隧道秦岭隧道到交通部首批绿色高速公路示范项目潼荣高速公路。先后创造了 10 余项世界第一，100 多项国内之最。取得重大科技成果 200 多项。获得国家和省部级科技进步奖 50 余项。

中铁二十二局集团是建筑为主的全产业链提供者，在基础设施投融资建设运营、房地产开发等投融资领域有着强大能力和良好业绩。具备提供设计、投资、建设、管理、运营等全周期、全产业链的综合服务能力。业务领域涵盖土地一级开发、市政工程、公路、轨道交通等。货币资金存量雄厚，银行综合授信 240 亿元，并与银行、基金、信托、券商等金

融机构建立起了全面战略合作关系。同时，借力铁建蓝海、铁建成长等基金平台，更有效发挥资金优势。目前，整体投

融资结构较为合理，均衡的行业领域和区域布局已形成。

中铁二十二局集团是国有企业发展壮大的排头兵，始终牢记央企使命，积极履行社会责任，努力打造精品工程，满足人民群众对美好生活的需要。先后有 150 多项工程获得国家级和省部级优质工程，捧回了 50 余项建筑工程鲁班奖、中国土木工程詹天佑科技大奖、国家优质工程奖等，连年被评为“重合同、守信用”及“AAA”级信用企业。被评为“全国先进建筑施工企业”、“全国用户满意企业”。通过了质量、环境、职业健康安全管理体系认证。

当前，中铁二十二局集团正以路内、路外、海外“三位一体”战略布局为引领，抢抓“一带一路”机遇，推动管理升级、市场升级、发展升级，为打造成国内领先、享誉全球的大型现代化建设集团而努力奋斗！

网站：<http://cr22g.crcc.cn/>

四、中信环境投资集团有限公司

中信环境投资集团有限公司（简称“中信环境”）成立于 2008 年，注册资本 40 亿元人民币，主营业务涵盖水处理、固废危废处置及节能服务三大板块，是中信集团在节能环保领域唯一的专业化旗舰平台。

中信环境 2015 年 4 月完成收购新加坡联合环境技术有限公司（后更名为中信环境技术有限公司，简称“中信环境

技术”），完成水处理业务平台搭建；2016年10月参股重庆三峰环境集团股份有限公司（A股上市），固废垃圾焚烧发电领域通过布局初见成果；同时通过中信环境技术和其他控股、参股公司积极进入危废处置、节能等领域，为高质量快速发展奠定了扎实的基础。

中信环境核心子公司中信环境技术是一家以保护环境为己任、以高性能膜材料研发制造及应用为核心的高科技环保企业。中信环境技术凭借自身在水处理领域全产业链的业务模式和一流的膜产品及先进的技术工艺，积累了丰富的环保水务投资、建设、运行管理经验和业绩，创造了多个行业第一，承建了多个行业内标杆工程，累计投资环保项目近百个，业务范围涵盖膜产品和膜系统设备制造、水处理、危废处理、循环经济产业、EPC工程等五大业务板块。中信环境技术业务主要基于PPP/BOT、TOT和运营管理协议等模式投资运营污水处理厂，已投资水厂70余个，总处理能力超过600万吨/日。

膜技术方面，中信环境技术旗下美能材料科技有限公司（简称“美能”）是一家世界领先的PVDF（聚偏氟乙烯）中空纤维膜及膜产品的专业研发制造企业，是全球极少数覆盖

微滤、超滤、纳滤和反渗透膜的研发、生产及应用全产业链公司，具备十分成熟的业务布局链条，拥有一流的技术研发中心和近百项膜产品及膜技术核心发明专利、实用新型专利

技术、专有生产技术和产品设计等一系列知识产权。美能的技术广泛应用于市政/工业污水、城市供水排水、海绵城市、海水淡化、纯水制备、气体分离、材料分离等多个领域。美能可提供系列膜产品及其集成膜系统，为世界知名企业提供ODM（原始设计）产品代工服务，并已在新加坡、美国和中国绵阳、南通、北京等地设立了世界先进的膜生产基地。目前十万吨级大型 MBR 项目，美能膜市占率达 36.5%；10 万吨/日以上已投产 MBR 项目，美能膜市占率达 50.0%；万吨级大型工业 MBR 项目，美能膜市占率第一。2019 年，美能膜销售总量达 600 万平米，创历史新高，重点应用于传统水厂提标改造和地埋式污水处理厂建设等领域。美能膜成功助力广州北部水厂超滤膜车间实现正式产水，为膜技术及美能膜产品在自来水行业的大规模应用奠定了基础。

网站：<http://www.citice.com/>

五、中信信托有限责任公司

中信信托有限责任公司（简称“公司”）是中信集团旗下系统重要成员企业。公司是经原人民银行批准设立的非银行金融机构，成立于 1988 年 3 月 1 日，注册地为北京市。其前身是中信兴业信托投资公司，2002 年经中国人民银行批

复，重组、更名、改制为“中信信托投资有限责任公司”并承接中信集团公司信托类资产、负债及业务。2007年，根据

中国银行业监督管理委员会批复，公司名称变更为“中信信托有限责任公司”。公司注册资本金为 112.76 亿元，股东为中国中信有限公司（持股 80%）和中信兴业投资集团有限公司（持股 20%）。中国中信集团有限公司为公司最终实际控制人。

公司是以信托业务为主的全国性非银行金融机构，获评中国信托行业最高评级 A 级，是中国最大、实力最强、品牌最佳的信托公司；同时担任连续多年任中国信托业协会会长单位、中国信托业保障基金理事长单位和中国信托登记有限公司股东。

2019 年度，公司营业收入为 71.82 亿元、净利润 35.93 亿元，连续 13 年稳居行业前沿。在受托资产余额方面，截至 2019 年末，公司受托资产余额为 1.78 万亿元，居行业第一，其中投入实体经济的信托资金占比超过 50%；公司具备完善的金融消费者权益保护管理体系，向投资者提供了稳定且风险可控的投资产品，为受益人分配年度信托利润超过 727 亿元。

公司秉承“无边界服务、无障碍运行”的经营理念，积极探索社会主义市场经济条件下信托公司的发展规律，按照“金融普惠、资本民享”的原则和“务实敞亮、做到极致”的作风，致力于成为“综合金融方案提供商和多种金融功能

集成者”。公司经营业务包括信托业务、固有业务和专业子公司资产管理业务，其中信托业务涵盖投资银行、资产管理、

财富管理与服务信托四大类型，涉及基础建设、金融市场、医疗养老、科技环境、民生公益、现代制造业、海外投资和 文化娱乐等众多领域，产品包括债务融资、权益融资、结构化、并购重组、货币投资、证券投资、资产证券化、家族信托、专户理财、消费信托等。

公司积极服务实体经济发展，延伸产业与服务链条，不断提升品牌影响力和市场占有率，在京津冀地区、长江三角洲、珠江三角洲、中部经济带、西部中心区、香港特区，布局 10 多个业务分部与财富管理中心，搭建起中信聚信（北京）资本管理有限公司、中信保诚基金管理有限公司、中信信惠国际资本有限公司、中信消费金融有限公司等专业平台，受托管理中国国际经济咨询有限公司与中信旅游集团有限公司，联合产业方组建近 50 家基金管理公司。

凭借突出的综合实力和显著的经营业绩，公司荣膺“全国金融五一劳动奖”，多名员工获得“全国金融五一劳动奖章”；主流媒体和学术机构分别授予中信信托“中国最佳信托公司”、“综合实力最强信托公司”、“年度最佳信托公司奖”、“最稳健信托公司奖”、“最佳社会责任奖”、“最具影响力信托品牌”等荣誉和称号。

网站：www.citictrust.com.cn

附件二 专家名单

序号	专家姓名（按音序排序）	工作单位	主要擅长领域
1	乔伟	弘毅投资集团	综合研判项目上下游产业链的融合，融资架构的搭建和市场化资本运作的合理化建议，挖掘关联资源，整合项目联动。
2	王雪佳	中国贸促会企业权益保护中心	国际经贸摩擦应对，企业并购，竞争审查

附件三 关于加快推进天然气储备能力建设的实施意见

关于加快推进天然气储备能力建设的实施意见

发改价格〔2020〕567号

各省、自治区、直辖市人民政府：

近年来，我国天然气行业迅速发展，天然气消费持续快速增长，在国家能源体系中重要性不断提高。与此同时，储气基础设施建设滞后、储备能力不足等问题凸显，成为制约天然气安全稳定供应和行业健康发展的突出短板。为贯彻落实《国务院关于促进天然气协调稳定发展的若干意见》（国发〔2018〕31号）、《国务院关于建立健全能源安全储备制度的指导意见》（国发〔2019〕7号），加快储气基础设施建设，进一步提升储备能力，经国务院同意，现提出以下实施意见。

一、优化规划建设布局，建立完善标准体系

（一）加强统筹规划布局。根据石油天然气有关规划和国务院明确的各环节各类主体储气能力建设要求，制定发布

全国年度储气设施建设重大工程项目清单；各省（区、市）
编制发布省级储气设施建设专项规划，提出本地区储气设施

建设项目清单。城镇燃气企业储气任务纳入省级专项规划，集中建设供应城市的储气设施。引导峰谷差大、需求增长快的地区适当提高建设目标，并预留足够发展空间，分期分批有序建设。调整并停止储气任务层层分解的操作办法，避免储气设施建设小型化、分散化，从源头上消除安全隐患。（发展改革委、能源局、省级人民政府负责，持续推进）

（二）明确重点建设任务。支持峰谷差超过 4:1、6:1、8:1、10:1 的地区，梯次提高建设目标。突出规模效应，优先建设地下储气库、北方沿海液化天然气（LNG）接收站和重点地区规模化 LNG 储罐。鼓励现有 LNG 接收站扩大储罐规模，鼓励城市群合建共用储气设施，形成区域性储气调峰中心。发挥 LNG 储罐宜储宜运、调运灵活的特点，推进 LNG 罐箱多式联运试点示范，多措并举提高储气能力。（发展改革委、能源局、省级人民政府负责，持续推进）

（三）建立完善行业标准体系。加快建立并完善统一、规范的储气设施设计、建设、验收、运行、退役等行业标准，尽快形成储气设施标准体系。（能源局负责，持续推进）完善已开发油气田、盐矿和地下含水层等地质信息公开机制，便于投资主体选址建设储气设施项目。（能源局、自然资源

部按职责分工负责，2020 年完成) 对于拟作为地下储气库的

油气田、盐矿依法加快注销矿业权，积极探索地下空间租赁新模式。（地方人民政府、自然资源部负责，持续推进）

二、建立健全运营模式，完善投资回报渠道

（四）推行储气设施独立运营模式。地下储气设施原则上应实行独立核算、专业化管理、市场化运作。鼓励在运营的储气设施经营企业率先推行独立运营，实现储气价值显性化，形成典型示范效应。推动储气设施经营企业完善内部管理机制，进行模式创新和产品创新，提高经营效率和盈利能力。

（相关企业负责，发展改革委、能源局加强指导，持续推进）

（五）健全投资回报价格机制。对于独立运营的储气设施，储气服务价格、天然气购进和销售价格均由市场形成。鼓励储气设施经营企业通过出租库容、利用季节性价差等市场化方式回收投资并获得收益，加快构建储气调峰辅助服务市场机制。城镇燃气企业自建自用的配套储气设施，投资和运行成本可纳入城镇燃气配气成本统筹考虑，并给予合理收益。

（相关企业、地方人民政府负责，发展改革委加强指导，持续推进）

（六）完善终端销售价格疏导渠道。城镇燃气企业因采购储气设施天然气、租赁库容增加的成本，可通过天然气终

端销售价格合理疏导。城市群合建共用的配套储气设施，各

城镇燃气企业可按比例租赁库容，租赁成本通过终端销售价格合理疏导。探索建立淡旺季价格挂钩的中长期合同机制，形成合理的季节性价差，营造储气设施有合理回报的市场环境。（地方人民政府负责，发展改革委加强指导，持续推进）

三、深化体制机制改革，优化市场运行环境

（七）加快基础设施互联互通和公平开放。推进天然气管网、LNG 接收站等基础设施互联互通。对于储气设施连接干线管网和地方管网，管道运输企业应优先接入并保障运输。管道运输企业的配套储气库，原则上应公平开放，为所有符合条件的用户提供服务。（发展改革委、能源局负责，持续推进）

（八）推进储气产品交易体系建设。指导上海、重庆石油天然气交易中心加快研究开发储气库容等交易产品，并与管容预定和交易机制互相衔接，确保与储气设施相连的管网公平开放，实行储气服务公开交易，体现储气服务真实市场价值。积极发展二级交易市场，提高储气设施使用效率。（发展改革委负责，2020 年上半年完成）积极引导储气设施销售气量进入交易中心公开交易。引导非民生天然气进入交易中心公开交易，通过市场发现真实市场价格，形成合理季节性价差。（相关企业负责，发展改革委加强指导）

四、加大政策支持力度，促进储气能力快速提升

（九）土地等审批政策。优化储气设施建设用地审批和规划许可、环评安评等相关审批流程，提高审批效率。各地要保障储气设施建设用地需求，对分期分批建设的储气设施，做好新增建设用地统筹安排。储气设施建设的项目用地符合《划拨用地目录》的，可以通过划拨方式办理用地手续，不符合《划拨用地目录》的实行有偿使用。（地方人民政府负责，自然资源部、生态环境部加强指导，持续推进）

（十）财税金融政策。在准确计量认定的基础上，研究对达到储气目标的企业给予地下储气库垫底气支持政策。

（财政部负责研究支持政策，能源局负责准确计量工作）储气设施经营企业按现行政策规定适用增值税期末留抵税额退税政策。支持地方政府专项债券资金用于符合条件的储气设施建设。鼓励金融机构提供多种金融服务，支持储气设施建设。支持储气企业发行债券融资，支持储气项目发行项目收益债券。（发展改革委、财政部等部门按职责分工负责，持续推进）

（十一）投资政策。2020 年底前，对重点地区保障行政区域内平均 3 天用气需求量的应急储气设施建设，给予中央预算内投资补助，补助金额不超过项目总投资（不含征地拆迁

等补偿支持) 的 30%。鼓励有条件的地区出台投资支持政

策，对储气设施建设给予资金补助或奖励。（发展改革委、地方人民政府负责，持续推进）

五、落实主体责任，推动目标任务完成

（十二）切实落实主体责任。加强储气能力建设跟踪检查，定期通报工作进展。对工作推进不力的地方政府、企业及相关责任人，必要时可约谈问责。对未能按照规定履行调峰责任的企业，根据情形依法予以处罚，对出现较大范围停供民生用气等严重情节的企业，依法依规实施惩戒。充分考虑储气设施运营特点，探索实施降低储气设施运营成本的政策措施。

（发展改革委、住房城乡建设部、能源局按职责分工负责）各地区在授予或变更燃气特许经营权时，应将履行储气责任和义务列入特许经营协议，对储气能力不达标且项目规划不落地燃气企业，依法收回或不得授予特许经营权。

（地方人民政府负责）对开工情况较好、进度较快但暂未能实现建设目标的企业和地区，要采取签订可中断合同等临时过渡措施弥补调峰能力。（相关企业负责，发展改革委、住房城乡建设部、能源局督促落实）

（十三）建立健全考核制度。制定储气能力建设目标任务考核制度。（发展改革委、能源局负责，2020年上半年完

成) 上游供气企业储气能力建设任务, 由国务院有关部门进行考核; 城镇燃气企业和地方应急储气能力建设任务, 由国

务院有关部门会同省级人民政府进行考核。各省（区、市）人民政府要加强统筹协调，建立完善推进储气能力建设工作机制，确保建设任务顺利推进。多方合资建设的储气设施，原则上按股比确认储气能力，储气能力确认方案应在既有或补充合同、协议中予以明确。实行集团化运营的城镇燃气企业，在实现互联互通的前提下，可以集团公司为整体进行考核，对集团内异地建设、租赁的储气能力予以确认，但不得重复计算。（发展改革委、住房城乡建设部、能源局、省级人民政府按职责分工负责）

国家发展改革委

财政部

自然资源部

住房城乡建设部

国家能源局

2020年4月10日

附件四 社会资本投资农业农村指引

农业农村部办公厅关于印发《社会资本投资农业农村指引》的通知

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村（农牧）、畜牧兽医、海洋渔业厅（局、委），新疆生产建设兵团农业农村局，黑龙江省农垦总局、广东省农垦总局：

社会资本投资农业农村是巩固农业基础地位、推动农业农村优先发展的重要支撑，是应对新冠肺炎疫情影响和打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会的有效举措，也是实施乡村振兴战略的重要力量。为深入贯彻落实乡村振兴战略，激发社会资本的动力和活力，引导社会资本有序投入农业农村，健全多元投入保障机制，加快形成乡村振兴多元投入格局，我部制定了《社会资本投资农业农村指引》，现印发你们，请结合本地实际，充分发挥财政政策、产业政策的引导带动功能，不断调动强化社会资本投资农业农村的积极性、主动性，切实发挥好社会资本投资农业农村、服务乡村振兴战略实施的作用。

农业农村部办公厅

2020年4月13日

社会资本投资农业农村指引

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为指导，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，坚持农业农村优先发展总方针，以农业供给侧结构性改革为主线，聚焦乡村振兴重点领域，进一步扩大开放，创新投融资机制，降低准入门槛，营造良好营商环境，激发社会资本投资活力，更好满足乡村振兴多样化投融资需求，助力粮食、生猪等重要农产品稳产保供和农民收入持续稳定增长，为应对新冠肺炎疫情影响、打赢脱贫攻坚战和补齐全面小康“三农”短板重点任务提供有效支撑。

（二）基本原则

1. 尊重农民主体地位。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，引导社会资本与农民建立紧密利益联结机制，不断提升人民群众获得感。支持社会资本依法依规拓展业务，注重合作共赢，多办农民“办不了、办不好、办了不合算”的产业，把收益更多留在乡村；多办链条

长、农民参与度高、受益面广的产业，把就业岗位更多留给

农民；多办扶贫带贫、帮农带农的产业，带动农村同步发展、农民同步进步。

2. 遵循市场规律。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，引导社会资本将人才、技术、管理等现代生产要素注入农业农村，加快建成现代农业产业体系、生产体系和经营体系。坚持“放管服”改革方向，建立健全监管和风险防范机制，营造公平竞争的市场环境、政策环境、法治环境，降低制度性交易成本，创造良好稳定的市场预期，吸引社会资本进入农业农村重点领域。

3. 坚持开拓创新。鼓励社会资本与政府、金融机构开展合作，充分发挥社会资本市场化、专业化等优势，加快投融资模式创新应用，为社会资本投资农业农村开辟更多有效路径，探索更多典型模式。有效挖掘乡村服务领域投资潜力，拓宽社会资本投资渠道，保持农业农村投资稳定增长，培育经济发展新动能，增强经济增长内生动力。

二、投资的重点产业和领域

对标全面建成小康社会和实施乡村振兴战略必须完成的硬任务，立足当前农业农村新形势新要求，围绕农业供给侧结构性改革，聚焦农业农村现代化建设的重点产业和领域，促进农业农村经济转型升级。

（一）现代种养业。支持社会资本发展规模化、标准化、品牌化和绿色化种养业，巩固主产区粮棉油糖胶生产，大力

发展设施农业，延伸拓展产业链，增加绿色优质产品供给。鼓励社会资本大力发展青贮玉米、高产优质苜蓿等饲草料生产，发展草食畜牧业。支持社会资本合理布局规模化养殖场，扩大生猪产能，加大生猪深加工投资，加快形成养殖与屠宰加工相匹配的产业布局；稳步推进禽肉、牛羊肉等产业发展，增加肉类市场总体供应。鼓励社会资本建设优质奶源基地，升级改造中小奶牛养殖场，做大做强民族奶业。鼓励社会资本发展集约化、工厂化循环水水产养殖、稻渔综合种养、盐碱水养殖和深远海智能网箱养殖，推进海洋牧场和深远海大型智能化养殖渔场建设，加大对远洋渔业的投资力度。

（二）现代种业。鼓励社会资本投资创新型种业企业，提升商业化育种创新能力，提升我国种业国际竞争力。引导社会资本参与现代种业自主创新能力提升，加强种质资源保存与利用、育种创新、品种检测测试与展示示范、良种繁育等能力建设，建立现代种业体系。支持社会资本参与国家南繁育种基地建设，推进甘肃、四川国家级制种基地建设 with 提档升级，加快制种大县和区域性良繁基地建设。鼓励社会资本投资畜禽保种场（保护区）、国家育种场、品种测定站建设，提升畜禽种业发展水平。

（三）乡土特色产业。鼓励社会资本在特色农产品优势区开发特色农业农村资源。发展“一村一品”“一县一业”乡土特色产业，建设标准化生产基地、集约化加工基地、仓

储物流基地，完善科技支撑体系、生产服务体系、品牌与市场营销体系、质量控制体系，建立利益联结紧密的建设运行机制，形成特色农业产业集群。因地制宜发展具有民族、文化与地域特色的乡村手工业，发展一批家庭工厂、手工作坊、乡村车间，培育“土字号”“乡字号”特色产品品牌。支持社会资本投资建设规范化乡村工厂、生产车间，发展特色食品、制造、手工业和绿色建筑建材等乡土产业。

（四）农产品加工流通业。鼓励社会资本参与粮食主产区和特色农产品优势区发展农产品加工业，提升行业机械化、标准化水平，助力建设一批农产品精深加工基地和加工强县。鼓励社会资本联合农民合作社和家庭农场发展农产品初加工，建设一批专业村镇。统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，加强农产品仓储保鲜冷链物流体系建设，建设一批贮藏保鲜、分级包装、冷链配送等设施设备，提高冷链物流服务效率和质量，打造农产品物流节点，发展农超、农社、农企、农校等产销对接的新型流通业态。支持社会资本参与现代农业产业园、农村产业融合发展示范园、农业产业强镇建设。

（五）乡村新型服务业。鼓励社会资本发展休闲农业、

乡村旅游、餐饮民宿、创意农业、农耕体验、康养基地等产业，充分发掘农业农村生态、文化等各类资源优势，打造一批设施完备、功能多样、服务规范的乡村休闲旅游目的地。

引导社会资本发展乡村特色文化产业，推动农商文旅体融合发展，挖掘和利用农耕文化遗产资源，打造特色优秀农耕文化产业集群。支持社会资本发展农业生产托管服务，提供市场信息、农技推广、农资供应、统防统治、深松整地、农产品营销等生产性服务，建设一批农业科技服务企业、服务型农民合作社。鼓励社会资本改造传统小商业、小门店、小集市等商业网点，积极发展批发零售、养老托幼、文化教育、环境卫生等生活性服务业，为乡村居民提供便捷周到的服务。

（六）生态循环农业。支持社会资本参与畜禽粪污资源化利用、秸秆综合利用、废旧农膜回收、农药化肥包装废弃物回收处理、病死畜禽无害化处理、废弃渔网具回收再利用，加大对收储运和处理体系、还田管网设施、准用渔具等方面的投入力度。鼓励社会资本投资农村可再生能源开发利用，加大对农村能源综合建设投入力度，推广农村可再生能源利用技术，探索秸秆打捆直燃和成型燃料供暖供热，沼气生物天然气供气供热新模式。支持社会资本参与长江黄河等流域生态保护、东北黑土地保护、耕地保护与质量提升、农业面源污染治理、重金属污染耕地治理修复、种植结构调整试点。

（七）农业科技创新。鼓励社会资本创办农业科技创新

型企业，参与实施农业关键核心技术攻关行动，开展生物种业、重型农机、渔业装备、智慧农业、绿色投入品、渔具标识和玻璃钢等新材料渔船等领域的研发创新、成果转化与技

术服务。鼓励社会资本牵头建设农业领域国家重点实验室等科技创新平台基地，参与农业科技创新联盟、国家现代农业产业科技创新中心等建设，打造产学研用深度融合平台。引导社会资本发展技术交易市场和服务机构，提供科技成果转化服务，加快先进实用技术集成创新与推广应用。

（八）农业农村人才培养。支持社会资本参与农村实用人才、农业科技人才、农村专业服务型人才培养，投资建设农业农村人才培训基地、孵化基地，为人才提供更好的培训、实训、实习平台。鼓励社会资本为优秀农业农村人才提供奖励资助、技术支持、管理服务，促进农业农村人才脱颖而出。

（九）农业农村基础设施建设。支持社会资本参与高标准农田建设、农田水利建设，参与实施区域化整体建设，推进田水林路电综合配套，同步发展高效节水灌溉。鼓励参与渔港和避风锚地建设。鼓励社会资本参与农产品产地追溯体系建设，提供产品分级和物流运输周转等服务。

（十）数字乡村建设。鼓励社会资本参与数字农业、数字乡村建设，推进农业遥感、物联网、5G、人工智能、区块链等应用，提高农业生产、乡村治理、社会服务等信息化水平；参与农业农村信息基础设施投资、基础数据资源体系和

重要农产品全产业链大数据中心建设。鼓励社会资本参与“互联网+”农产品出村进城工程、信息进村入户工程建设，推进优质特色农产品网络销售，促进农产品产销对接。

（十一）农村创新创业。鼓励社会资本投资建设返乡创业园区、农村创新创业园区、农村创新创业孵化实训基地等平台载体，加强各类创新创业平台载体的基础设施、服务体系建设，推动产学研用合作，激发农村创新创业活力。鼓励社会资本联合普通高校、职业院校、优质教育培训机构等开展面向农村创新创业人员的创业能力、产业技术、经营管理培训，强化乡村振兴人才支撑。

（十二）农村人居环境整治。支持社会资本投资农村人居环境整治，参与农村厕所革命、农村生活垃圾治理、农村生活污水治理等项目建设运营，开展村庄清洁行动、美丽宜居村庄、文明渔港和最美庭院创建等活动，推进农村人居环境整治与发展乡村休闲旅游等有机结合。

三、创新投入方式

根据各地农业农村实际发展情况，因地制宜创新投融资模式，通过独资、合资、合作、联营、租赁等途径，采取特许经营、公建民营、民办公助等方式，健全联农带农有效激励机制，稳妥有序投入乡村振兴。

（一）完善全产业链开发模式。支持农业产业化龙头企业联合家庭农场、农民合作社等新型经营主体、小农户，加快全产业链开发和一体化经营，开展规模化种养，发展加工和流

通，开创品牌、注重营销，推进产业链生产、加工、销售各环节有机衔接，推进种养业与农产品加工、流通和服务

业等渗透交叉，强化农村一二三产业融合发展。鼓励社会资本聚焦比较优势突出的产业链条，补齐产业链条中的发展短板。支持龙头企业下乡进村建总部、建分支机构、建生产加工基地，发挥农业产业化龙头企业的示范带动作用。

（二）探索区域整体开发模式。支持有实力的社会资本在符合法律法规和相关规划、尊重农民意愿的前提下，因地制宜探索区域整体开发模式，统筹农业农村基础设施建设与公共服务、高标准农田建设、集中连片水产健康养殖示范建设、产业融合发展等进行整体化投资，建立完善合理的利益分配机制，为当地农业农村发展提供区域性、系统性解决方案，促进农业提质增效，带动农村人居环境显著改善、农民收入持续提升，实现社会资本与农户互惠共赢。

（三）创新政府和社会资本合作模式。积极探索农业农村领域有稳定收益的公益性项目，推广政府和社会资本合作

（PPP）模式的实施路径和机制，让社会资本投资可预期、有回报、能持续，依法依规、有序推进政府和社会资本合作。鼓励各级农业农村部门按照农业领域政府和社会资本合作相关文件要求，对本地区农业投资项目进行系统性梳理，筛选并培育适于采取 PPP 模式的乡村振兴项目，优先支持农业农

村基础设施建设等有一定收益的公益性项目。鼓励社会资本探索通过资产证券化、股权转让等方式，盘活项目存量资产，丰富资本进入退出渠道。鼓励信贷、保险机构加大金融

产品和服务创新力度，开展投贷联动、投贷保贴一体化等投融资模式试点。

（四）探索设立各类乡村振兴基金。各级农业农村部门应结合当地发展实际，推动设立政府资金引导、金融机构大力支持、社会资本广泛参与、市场化运作的乡村振兴基金。鼓励有实力的社会资本结合地方农业产业发展和投资情况规范有序设立产业投资基金。充分发挥农业农村部门的行业优势，积极稳妥推进基金项目储备、项目推介等工作，鼓励相关基金通过直接股权投资和设立子基金等方式，充分发挥在乡村振兴产业发展等方面的引导和资金撬动作用，进一步推动农业产业整合和转型升级，加快推进乡村振兴战略实施。

（五）建立紧密合作的利益共赢机制。强化社会资本责任意识，引导围绕“米袋子”“菜篮子”、生猪生产等重点领域，做好疫情、灾害时期农产品稳产保供。鼓励农民以土地经营权、水域滩涂、劳动、技术等入股，农村集体经济组织通过股份合作、租赁等形式，参与村庄基础设施建设、农村人居环境整治和产业融合发展，创新村企合作模式，充分发挥产业化联合体等联农带农作用，激发和调动农民参与乡村振兴的积极性、主动性。鼓励社会资本采用“农民+合作社+龙头

企业” “土地流转+优先雇用+社会保障” “农民入股+ 保底收益+按股分红” 等利益联结方式，与农民建立稳定合作关系、形成稳定利益共同体，做大做强新型农业经营主体，

提升小农户生产经营能力和组织化程度，让农民更多分享产业链增值收益，让社会资本和农民共享发展成果。

四、打造合作平台

打造一批社会资本投资农业农村的合作平台，为社会资本投向“三农”提供规划、项目信息、融资、土地、建设运营等一揽子、全方位投资服务，促进要素集聚、产业集中、企业集群，实现控风险、降成本、提效率。

（一）完善规划体系平台。统筹做好发展引导规划、专项规划、区域规划、建设规划等的管理制定、信息发布等工作，充分发挥以《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《全国农业现代化规划（2016—2020年）》等为总纲，以种植业、渔业、畜牧业、种业、乡村产业、农垦和农业科技、农业机械化、农田建设和农业国际合作等相关规划为指导，以地方农业农村发展有关规划为补充的农业农村规划体系作用，引导社会资本突出重点、科学决策，有序投向补短板、强弱项的重点领域和关键环节。

（二）构建农业园区平台。围绕以粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区，以及国家现代农业产业示范园为核心的“三区一园”，以及农业产业强镇、全国“一村一品”示范村镇、农村产业融合发展示范园、农业绿

色发展先行区、农村创新创业园区、农业对外开放合作试验区
和孵化实训基地、精深加工基地、南繁硅谷等重大农业园区

区，建立社会资本投资指导服务机构，发挥园区平台的信息汇集、投资对接作用。健全完善政策支持体系，加快园区公共服务设施和能力水平建设，增强各类园区对社会资本的引导和聚集功能，不断提升农业绿色化、优质化、特色化、品牌化水平。

（三）建设重大工程项目平台。依托高标准农田建设、优质粮食工程、大豆振兴计划，奶业振兴行动、畜禽种业振兴行动，优势特色产业集群建设，以及包括畜禽粪污资源化利用整县推进在内的绿色发展“五大行动”、农村人居环境整治、信息进村入户工程、国家现代种业提升工程等，建立项目征集和发布机制，引导各类资源要素互相融合。加强宣传和解读，让社会资本了解重大工程项目的参与方式、运营方式、盈利模式、投资回报等相关信息，提高项目透明度；充分发挥政府投资“四两拨千斤”的引导带动作用，稳定市场收益预期，调动社会投资积极性。

（四）推进项目数据信息共享。汇集农业领域基建项目、财政项目，以及各行各业重大项目，形成重点项目数据库，通过统一的信息共享平台集中向社会资本公开发布，发挥信息汇集、交流、对接等服务作用，引导各环节市场主体自主调节

生产经营决策。推广大数据应用，引导整合线上线下企业的资源要素，推动业态创新、模式变革和效能提高。鼓励行业协会商会主动完善和提升行业服务标准，发布高标准

服务信息指引，发挥行业协会、开发区、孵化器的沟通桥梁作用，加强与资本市场对接。

五、营造良好环境

（一）加强组织领导。各级农业农村部门要把引导社会资本投资农业农村作为重要任务，加强与财政、发改、金融、自然资源等部门的沟通，推进信息互通共享，协调各有关部门立足职能、密切配合，形成合力。要建立规范的合作机制，引导社会资本积极参与相关规划编制、项目梳理，严格遵循乡村规划“三区三线”的空间管制，准确把握投资方向，积极探索具体方式，提高各类项目落地效率，充分发挥政府、市场和社会资本的合力作用。加强对外资的管理，推动外资依照《外商投资法》相关规定和要求，投资农业农村。

（二）强化政策激励。积极协调各部门完善激励引导政策，将农业种植养殖配建的保鲜冷藏、晾晒存贮、农机库房、分拣包装、废弃物处理、管理看护房等辅助设施用地纳入农用地管理，落实农业设施用地可以使用耕地政策，并对在农村建设的保鲜仓储设施用电实行农业生产用电价格。加快健全以农村产权交易政策、农村人才队伍建设等为主要内容的政策保障体系；加快推进以深化“放管服”改革、优化项目审批程序和招标投标程序、建立政企常态化沟通机制和投资需求信息发布机制、

健全社会资本进入退出渠道等为主要内容的配套服务体系；加快构建以农村土地流转风险防范制度、

农村社会信用评价制度，以及农业保险“扩面、增品、提标”和农产品期货价格发现机制等为重要内容的风险防范体系；加快健全商业性、合作性和政策性、开发性金融，以及信贷担保等为重要内容的多层次农村金融服务体系，不断加大对社会资本投资农业农村的支持力度。

（三）广泛宣传引导。大力宣传社会资本投资农业农村的重大意义，做好政策解读，回应社会关切，稳定市场预期，培育合作理念，正确引导社会资本有序进入农业农村经济领域。各地要加强社会资本投资农业农村的成功经验和案例的总结，推介一批典型模式。充分利用报刊、广播、电视、互联网等媒体，全方位、多角度、立体式宣传社会资本投资建设成果，营造社会资本投资农业农村的良好氛围。

附件五 关于做好河湖生态流量确定和保障工作的指导意见

水利部关于做好河湖生态流量确定和保障工作的指导意见

水资管〔2020〕67号

河湖生态流量是指为了维系河流、湖泊等水生生态系统的结构和功能，需要保留在河湖内符合水质要求的流量（水量、水位）及其过程。保障河湖生态流量，事关江河湖泊健康，事关生态文明建设，事关高质量发展。近年来，我国河湖生态流量保障工作不断加强，水生态状况得到初步改善。但也要看到，受自然禀赋条件限制、不合理开发利用以及全球气候变化等影响，部分流域区域生活、生产和生态用水矛盾仍然突出，河湖生态流量难以保障，河流断流、湖泊萎缩、生物多样性受损、生态服务功能下降等问题依然严峻。为大力推进生态文明建设，切实依法加强河湖生态流量管理，现就做好河湖生态流量确定和保障工作，提出如下意见。

一、总体要求

（一）指导思想

全面贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记关于治水工作的重要论述精神，积极践行“节水优先、空间均衡、

系统治理、两手发力”的治水思路，紧紧围绕“水利工程补短板、水利行业强监管”水利改革发展总基调，以维护河湖生态系统功能为目标，科学确定生态流量，严格生态流量管理，强化生态流量监测预警，加快建立目标合理、责任明确、保障有力、监管有效的河湖生态流量确定和保障体系，加快解决水生生态损害突出问题，不断改善河湖生态环境。

（二）基本原则

——人水和谐绿色发展。坚持人与自然和谐共生，把水资源作为最大的刚性约束，严格控制河湖开发强度，维系河湖生态系统功能，推动形成绿色发展方式和生活方式。

——合理统筹三生用水。根据流域水资源条件和生态保护需求，统筹生活、生产和生态用水配置，因地制宜，科学合理确定生态流量目标。

——分区分类分步推进。针对河湖自然状况、生态功能、保护需求和开发现状，以问题为导向，统筹需要与可能、近期与远期，分类施策，有序推进河湖生态流量保障工作。

——落实责任严格监管。建立健全生态流量保障责任体系，严格实施监管、强化监督考核，做到目标明确、监管到位，确保河湖生态流量保障工作落到实处。

（三）主要目标

到 2020 年底，重要河湖生态流量目标基本确定，生态流量监管体系初步建立，推进过度开发的重要河湖分阶段生态流量目标研究确定工作。

到 2025 年，生态流量管理措施全面落实，长江、黄河、珠江、东南诸河及西南诸河干流及主要支流生态流量得到有力保障，淮河、松花江干流及主要支流生态流量保障程度显著提升，海河、辽河、西北内陆河被挤占的河湖生态用水逐步得到退还；重要湖泊生态水位得到有效维持。

二、制定河湖生态流量目标

（四）明确生态流量目标确定事权。依据水资源管理权限，分级组织开展河湖生态流量确定工作。跨省（自治区、直辖市）江河湖泊生态流量目标，由流域管理机构商相关部门拟定并报水利部审定。其他跨行政区的河湖生态流量目标，由共同的上一级水行政主管部门商相关地方人民政府有关部门拟定，报共同的上一级人民政府或其授权的部门审定，并报省级水行政主管部门和流域管理机构备案。

（五）明确河湖生态保护对象。确定生态流量应以保障河湖生态保护对象用水需求为出发点。生态保护对象主要包括河湖基本形态、基本栖息地、基本自净能力等基本生态保护对象，以及保护要求明确的重要生态敏感区、水生生物多样性

性、输沙、河口压咸等特殊生态保护对象。

（六）确定河湖生态流量控制断面。根据河湖生态保护对象，选择跨行政区断面、把口断面（入海、入干流、入尾间）、重要生态敏感区控制断面、主要控制性水工程断面等作为河湖生态流量控制断面。控制断面的确定，应与相关水利规划、相关生态环境规划、水量分配方案确定的断面相衔接，宜选择有水文监测资料的断面。

（七）合理确定河湖生态流量目标。应按照河湖水资源条件和生态保护需求，选择合适的方法计算并进行水量平衡和可达性分析，综合确定河湖生态流量目标。一般河流应确定生态基流；具有特殊生态保护对象的河流，还应确定敏感期生态流量；天然季节性的河流，以维系河流廊道功能确定有水期的生态水量目标；水资源过度开发的河流，可结合流域区域水资源调配工程实施情况及水源条件，合理确定分阶段生态流量目标；平原河网、湖泊以维持基本生态功能为原则，确定平原河网、湖泊生态水位（水量）目标。

（八）做好已建水工程生态流量复核。对已确定生态流量目标的水库、水电站、航电枢纽等水工程，建设项目批复文件、取水许可审批文件、环评审批文件等规定生态流量目标一致的，按照相关审批文件执行；对于规定不一致的，根据

河湖水资源演变和开发利用状况，由水行政主管部门商同级生态环境主管部门，重新核定生态流量目标。对需要确定生态流量目标，但建设年代较早且下泄水量明显不能满足生

态需求的水工程，由有管辖权的水行政主管部门商同级生态环境主管部门，合理确定生态流量目标。

三、落实河湖生态流量管理措施

（九）强化流域水资源统一调度管理。流域管理机构或地方各级水行政主管部门应把保障生态流量目标作为硬约束，合理配置水资源，科学制定江河流域水量调度方案和调度计划。对控制断面流量（水量、水位）及其过程影响较大的水库、水电站、闸坝、取水口等，应纳入调度考虑对象。有关工程管理机构，应在保障生态流量泄放的前提下，执行有关调度指令。对于因过量取水对河湖生态造成严重影响，导致生态流量未达到目标要求的，流域管理机构或地方水行政主管部门应采取限制取水、加大水量下泄等措施，确保达到生态流量目标。

（十）改善水工程生态流量泄放条件。新建、改建和扩建水工程，应按照水利等相关部门审批文件规定，落实生态流量泄放条件。已建水工程不满足生态流量泄放要求的，应根据条件，经科学论证，改进调度或增设必要的泄放设施。

（十一）加强河湖生态流量监测。流域管理机构及地方各级水行政主管部门应根据河湖生态流量管理需要，按照管理权限，建设生态流量控制断面的监测设施，对河湖生态流

量保障情况进行动态监测。水库、水电站、闸坝等水工程管

理单位应按国家有关标准，建设完善生态流量监测设施，并按要求接入水行政主管部门有关监控平台。

（十二）建立河湖生态流量预警机制。流域管理机构和地方各级水行政主管部门应根据河湖生态流量目标要求，确定河湖生态流量预警等级和预警阈值。针对不同预警等级制定预案，明确水利工程调度、限制河道外取用水和应急生态补水等应对措施。根据生态流量监测情况，及时发布预警信息，按照预案实施动态管理。

四、保障措施

（十三）制定工作方案。流域管理机构和地方各级水行政主管部门按照河湖管理权限，提出生态流量管理重点河湖名录，征求有关部门、利益相关单位意见，抓紧研究制定河湖生态流量保障实施方案，明确河湖生态流量目标、责任主体和主要任务、保障措施。

（十四）强化监督考核。采用信息化等手段，加强生态流量保障情况监督检查，对发现的问题进行处置。建立河湖生态流量评估机制，将河湖生态流量保障情况纳入最严格水资源管理制度考核。

（十五）推进科技支撑。深入开展生态流量确定方法、监管措施、监测预警、风险防控、效果评价等方面的科学研

究，健全河湖生态流量确定和保障的技术体系。推动河湖生态流量保障制度建设，推广河湖生态流量保障典型经验做法。

附件六 关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见

农业农村部关于加快农产品仓储保鲜冷链设施建设的实施意见

各省、自治区、直辖市及计划单列市农业农村(农牧)厅(局、委)，新疆生产建设兵团农业农村局，黑龙江省农垦总局、广东省农垦总局：

为贯彻落实党中央关于实施城乡冷链物流设施建设等补短板工程的部署要求，根据《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》（中发〔2020〕1号）和2019年中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，我部决定实施“农产品仓储保鲜冷链物流设施建设工程”，现就支持新型农业经营主体建设仓储保鲜冷链设施，从源头加快解决农产品出村进城“最初一公里”问题，提出如下实施意见。

一、重要意义

党中央高度重视农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，

2019年7月30日中央政治局会议明确提出实施城乡冷链物流设施建设工程。2020年中央一号文件要求，国家支持家庭

农场、农民合作社建设产地分拣包装、冷藏保鲜、仓储运输、初加工等设施。加大对新型农业经营主体农产品仓储保鲜冷链设施建设的支持，是现代农业重大牵引性工程和促进产业消费“双升级”的重要内容，是顺应农业产业发展新趋势、适应城乡居民消费需求、促进小农户和现代农业发展有机衔接的重大举措，对确保脱贫攻坚战圆满收官、农村同步全面建成小康社会和加快乡村振兴战略实施具有重要意义。加快推进农产品仓储保鲜冷链设施建设，有利于夯实农业物质基础装备，减少农产品产后损失，提高农产品附加值和溢价能力，促进农民稳定增收；有利于改善农产品品质，满足农产品消费多样化、品质化需求，做大做强农业品牌；有利于实现现代农业发展要求，加速农产品市场流通硬件设施、组织方式和运营模式的转型升级；有利于优化生产力布局，引导产业结构调整，释放产业发展潜力，增强我国农产品竞争力。

二、总体思路

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立新发展理念，深入推进农业供给侧结构性改革，充分发挥市场配置资源的决定性作用，紧紧围绕保供给、减损耗、降成本、强产业、惠民生，聚焦鲜活农产品产地“最初一公里”，以鲜

活农产品主产区、特色农产品优势区和贫困地区为重点，坚持“农有、农用、农享”的原则，依托家庭农场、农民合

作社开展农产品仓储保鲜冷链设施建设，进一步降低农产品损耗和物流成本，推动农产品提质增效和农业绿色发展，促进农民增收和乡村振兴，持续巩固脱贫攻坚成果，更好地满足城乡居民对高质量农产品的消费需求。

（二）基本原则

——统筹布局、突出重点。坚持立足当前和着眼长远相结合，综合考虑地理位置、产业布局、市场需求和基础条件等因素，在鲜活农产品主产区、特色农产品优势区和贫困地区统筹推进农产品产地仓储保鲜冷链设施建设。优先支持扶贫带动能力强、发展潜力大且运营产地市场的新型农业经营主体。

——市场运作、政府引导。充分发挥市场配置资源的决定性作用，坚持投资主体多元化、运作方式市场化，提升设施利用效率。政府要发挥引导作用，通过财政补助、金融支持、发行专项债等政策，采用先建后补、以奖代补等形式，带动社会资本参与建设。

——科技支持、融合发展。坚持改造与新建并举，推动应用先进设施设备，鼓励利用现代信息手段，构建产地市场信息大数据，发展电子商务等新业态。促进产地市场与消费需求相适应，融入一体化仓储保鲜冷链物流体系，形成可持

续发展机制。

——规范实施、注重效益。立足各地实际，规范实施过程，完善标准体系，提升管理和服务水平。在市场化运作的基础上，完善带农惠农机制，提升鲜活农产品应急保障能力，确保运得出、供得上。

（三）建设目标

以鲜活农产品主产区、特色农产品优势区和贫困地区为重点，到 2020 年底在村镇支持一批新型农业经营主体加强仓储保鲜冷链设施建设，推动完善一批由新型农业经营主体运营的田头市场，实现鲜活农产品产地仓储保鲜冷链能力明显提升，产后损失率显著下降；商品化处理能力普遍提升，产品附加值大幅增长；仓储保鲜冷链信息化与品牌化水平全面提升，产销对接更加顺畅；主体服务带动能力明显增强；“互联网+”农产品出村进城能力大幅提升。

三、建设重点

（一）实施区域

2020 年，重点在河北、山西、辽宁、山东、湖北、湖南、广西、海南、四川、重庆、贵州、云南、陕西、甘肃、宁夏、新疆 16 个省(区、市)，聚焦鲜活农产品主产区、特色农产品优势区和贫困地区，选择产业重点县(市)，主要围绕水果、蔬菜等鲜活农产品开展仓储保鲜冷链设施建设，根据《农业农村

部、财政部关于做好 2020 年农业生产发展等项目实施工作的通知》(农计财发〔2020〕3 号)要求,鼓励各地统筹

利用相关资金开展农产品仓储保鲜冷链设施建设。鼓励贫困地区利用扶贫专项资金，整合涉农资金加大专项支持力度，提升扶贫产业发展水平。有条件的地方发行农产品仓储保鲜冷链物流设施建设专项债。实施区域向“三区三州”等深度贫困地区倾斜。鼓励其他地区因地制宜支持开展仓储保鲜冷链设施建设。

（二）实施对象

依托县级以上示范家庭农场和农民合作社示范社实施，贫困地区可适当放宽条件。优先支持在村镇具有交易场所并集中开展鲜活农产品仓储保鲜冷链服务和交易服务的县级以上示范家庭农场和农民合作社示范社。

（三）建设内容

新型农业经营主体根据实际需求选择建设设施类型和规模，在产业重点镇和中心村鼓励引导设施建设向田头市场聚集，可按照“田头市场+新型农业经营主体+农户”的模式，开展仓储保鲜冷链设施建设。

1. 节能型通风贮藏库。在马铃薯、甘薯、山药、大白菜、胡萝卜、生姜等耐贮型农产品主产区，充分利用自然冷源，因地制宜建设地下、半地下贮藏窖或地上通风贮藏库，采用自然通风和机械通风相结合的方式保持适宜贮藏温度。

2. 节能型机械冷库。在果蔬主产区，根据贮藏规模、自然气候和地质条件等，采用土建式或组装式建筑结构，配备

机械制冷设备，新建保温隔热性能良好、低温环境适宜的冷库；也可对闲置的房屋、厂房、窑洞等进行保温隔热改造，安装机械制冷设备，改建为冷库。

3. 节能型气调贮藏库。在苹果、梨、香蕉和蒜薹等呼吸跃变型果蔬主产区，建设气密性较高、可调节气体浓度和组分的气调贮藏库，配备碳分子筛制氮机、中空纤维膜制氮机、乙烯脱除器等专用气调设备，对商品附加值较高的产品进行气调贮藏。

根据产品特性、市场和储运的实际需要，规模较大的仓储保鲜冷链设施，可配套建设强制通风预冷、差压预冷或真空预冷等专用预冷设施，配备必要的称量、除土、清洗、分级、愈伤、检测、干制、包装、移动式皮带输送、信息采集等设备以及立体式货架。

四、组织实施

按照自主建设、定额补助、先建后补的程序，支持新型农业经营主体新建或改扩建农产品仓储保鲜冷链设施。各地要完善工作流程，确保公开公平公正。推行从申请、审核、公示到补助发放的全过程线上管理。

（一）编制实施方案。各省（区、市）农业农村部门应细化编制实施方案，做到思路清晰，目标明确，重点突出，措

施有效，数据详实。具体包括以下内容：基本情况、思路目标、空间布局、建设内容、实施主体、资金支持、进度安排、

保障措施及其他。省级农业农村部门要会同相关部门制定发布本地区农产品仓储保鲜冷链设施建设实施方案、技术方案、补助控制标准、操作程序、投诉咨询方式、违规查处结果等重点信息，开展农产品仓储保鲜冷链设施建设延伸绩效管理，并于2020年12月18日前报送工作总结和绩效自评报告。

（二）组织申报建设。新型农业经营主体通过农业农村部新型农业经营主体信息直报系统申报或农业农村部重点农产品市场信息平台申报建设仓储保鲜冷链设施。申请主体按规定提交申请资料，对真实性、完整性和有效性负责，并承担相关法律责任。县级农业农村部门要严格过程审核，公示实施主体，对未通过审核的主体及时给予反馈。实施主体按照各地技术方案要求，自主选择具有专业资格和良好信誉的施工单位开展建设，采购符合标准的设施设备，承担相应的责任义务，对建设的仓储保鲜冷链设施拥有所有权，可自主使用、依法依规处置。设施建设、设备购置等事项须全程留痕。

（三）组织开展验收。新型农业经营主体完成仓储保鲜冷链设施建设后向县级农业农村部门提出验收申请，县级农业农村部门会同相关部门，邀请相关技术专家进行验收。验

收合格后向实施主体兑付补助资金，并公示全县仓储保鲜冷链设施补助发放情况。

（四）强化监督调度。各地农业农村部门建立健全仓储保鲜冷链设施建设管理制度，加强实施过程监督、定期调度，发布资金使用进度，根据实施进展及时开展现场督查指导。充分发挥专家和第三方作用，加强督导评估，强化政策实施全程监管。

五、有关要求

（一）强化组织领导。省级农业农村部门要高度重视，健全工作协作机制，加大与财政等部门的沟通配合，建立由市场、计财和相关业务处室组成的项目工作组，科学合理确定实施区域，根据农业生产发展资金专项明确的有关任务，做好补助资金测算，应保证补助资金与建设需求相一致，避免重复建设。任务实施县也要成立工作专班，切实做好补助申请受理、资格审核、设施核验、补助公示等工作，鼓励探索开展“一站式”服务，保证工作方向不偏、资金规范使用，建设取得实效。

（二）加大政策扶持。各地要积极落实农业设施用地政策，将与生产直接关联的分拣包装、保鲜存储等设施用地纳入农用地管理，切实保障农产品仓储保鲜冷链设施用地需求。对需要集中建设仓储保鲜冷链设施的田头市场，应优先安排年度新增建设用地计划指标，保障用地需求。农村集体建设用地

可以通过入股、租用等方式用于农产品仓储保鲜冷链设施建设。

各地要加强与电力部门沟通，对家庭农场、农民合

作社等在农村建设的保鲜仓储设施，落实农业生产用电价格优惠政策。探索财政资金支持形成的项目资产股份量化形式，建立完善投资保障、运营管理、政府监管等长效运行机制，试点示范、重点支持一批田头公益性市场。

（三）强化金融服务。各地要积极协调推动将建设农产品仓储保鲜冷链设施的新型农业经营主体纳入支农支小再贷款再贴现等优惠信贷支持范围，开辟绿色通道，简化审贷流程。要引导银行业金融机构开发专门信贷产品。指导省级农业信贷担保公司加强与银行业金融机构合作，对符合条件的建设农产品仓储保鲜冷链设施的新型农业经营主体实行“应担尽担”。各地可统筹资金对新型农业经营主体农产品仓储保鲜冷链设施建设贷款给予适当贴息支持。

（四）严格风险防控。各地要建立农产品仓储保鲜冷链设施建设内部控制规程，强化监督制约，开展廉政教育。对倒卖补助指标、套取补助资金、搭车收费等严重违规行为，坚决查处，绝不姑息。对发生问题的地方要严格查明情况，按规定抄送所在地纪检监察部门，情节严重构成犯罪的移送司法机关处理。各地农业农村部门要落实主体责任，组建专家队伍，编写本地化技术方案，压实实施主体直接责任，严

格验收程序，确保设施质量。各地农业农村部门要按照农业农村部制定的仓储保鲜冷链技术方案，结合当地实际，研究制定适合不同农产品和季节特点的仓储保鲜冷链技术和操

作规程，切实提高设施利用效率，确保设施使用安全。对实施过程中出现的问题，认真研究解决，重大问题及时上报。

（五）做好信息采集与应用。各地要配合农业农村部健全完善农产品产地市场信息数据，通过农业农村部重点农产品市场信息平台，组织实施主体采取自动传输为主、手工填报为辅的方式，全面监测报送产地鲜活农产品产地、品类、交易量、库存量、价格、流向等市场流通信息和仓储保鲜冷链设施贮藏环境信息，监测项目实施情况，为宏观分析提供支持。仓储保鲜冷链设施建设规模在 500 吨以上的，应配备具有通信功能的信息自动采集监测传输设备，具有称重、测温、测湿、图像等信息采集和网络自动配置功能，实现信息采集监测传输设备与重点农产品市场信息平台互联互通，并作为项目验收的重要内容。各地要用好农产品产地市场信息数据，加强分析与预警，指导农业生产，促进农产品销售。

（六）加强宣传示范。各地要做好政策宣贯，让基层部门准确掌握政策，向广大新型农业经营主体宣讲，调动其参与设施建设的积极性。各地要坚持“建、管、用”并举，开展专业化、全程化、一体化服务，通过集中培训、现场参观、座谈交流以及编写简明实用手册、明白纸等方式，帮助实施

主体提高认识，掌握技术，确保设施当年建成、当年使用、当年见效。各地要及时总结先进经验，推出一批机制创新、

政策创新、模式创新的典型案例，推动工作成效由点到面扩展，提升支持政策实施效果。

农业农村部

2020年4月13日

附件七 支持引导黄河全流域建立横向生态 补偿机制试点实施方案

关于印发《支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案》的通知

财资环〔2020〕20号

山西、内蒙古、山东、河南、四川、陕西、甘肃、青海、宁夏省（自治区）财政厅、生态环境厅、水利厅、林草局：

为深入贯彻黄河流域生态保护和高质量发展座谈会及中央经济工作会议精神，加快推动黄河流域共同抓好大保护、协同推进大治理，财政部、生态环境部、水利部和国家林草局研究制定了《支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案》，请遵照执行。

附件：支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实施方案

财政部 生态环境部 水利部 国家林草局

2020年4月20日

支持引导黄河全流域建立横向生态补偿机制试点实 施方案

为深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会以及习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会及中央财经委员会第六次会议上的重要讲话精神，探索建立黄河全流域生态补偿机制，加快构建上中下游齐治、干支流共治、左右岸同治的格局，推动黄河流域各省(区)共抓黄河大保护，协同推进大治理，根据《生态文明体制改革总体方案》、

《关于健全生态保护补偿机制的意见》等要求，结合黄河流域实际，财政部、生态环境部、水利部、国家林草局（以下简称四部门）制定本试点方案。

一、总体要求

（一）指导思想。

坚持以习近平生态文明思想为指导，认真贯彻落实党中央、国务院关于健全生态补偿机制的决策部署，牢固树立绿水青山就是金山银山理念，以持续改善流域生态环境质量和推进水资源节约集约利用为核心，立足黄河流域各地生态保护治理任务不同特点，遵循“保护责任共担、流域环境共治、生态效益共享”的原则，探索建立具有示范意义的全流域横向生

态补偿模式，强化联防联控、流域共治和保护协作，搭

建起“全面覆盖、权责对等、共建共享”的合作平台，加快实现高水平保护，推动流域高质量发展，保障黄河长治久安。

（二）基本原则。

1. 生态优先、绿色发展。

坚持绿水青山就是金山银山，将生态优先、绿色发展的理念融入黄河流域生态保护和高质量发展的各方面、全过程。以开展生态补偿机制建设为重要抓手，支持实施黄河流域生态保护修复，逐步形成保护环境、节约资源的生产生活方式，努力实现保护与发展共赢，使绿水青山产生巨大的生态、经济和社会效益。

2. 全域推进、协同治理。

建立横向生态补偿机制应统筹上中下游，整体设计、全面推进。系统考虑黄河流域特点和生态环境保护要求，建立全面覆盖全流域、统一规范的生态补偿机制，突出流域保护的整体性、系统性、协同性，统筹推进、尽快形成黄河流域生态保护修复治理齐抓共管的格局。

3. 平台支撑、资源共享。

发挥好中央主管部门业务优势，建立生态补偿机制建设工作管理平台，推动各部门、地方之间联防联控和资源共享，统筹黄河流域上中下游信息数据，及时调度、发布权威监测数据，

强化对地方的督促指导和统筹协调，对生态补偿机制建设适时开展评估。建立重大问题协商沟通机制，顺畅信息

沟通渠道，建立健全跨界污染事故、水事纠纷等问题的解决机制。

4. 结果导向、讲求实效。

坚持以水生态环境和资源质量只能更好不能更差、用水总量不超限为目标导向，对流域生态环境治理、保护和修复进行考核，全面客观反映沿黄各省（区）相关工作成效，并根据考核结果分配资金，突出对水资源贡献、水质改善、节约用水等成效突出地区资金倾斜。省际间横向生态补偿应紧紧围绕目标，合理安排资金，充分体现对提供良好生态产品的利益补偿。

（三）工作目标。

通过逐步建立黄河流域生态补偿机制，实现黄河流域生态环境治理体系和治理能力进一步完善和提升，河湖、湿地生态功能逐步恢复，水源涵养、水土保持等生态功能增强，生物多样性稳步增加，水资源得到有效保护和节约集约利用，干流和主要支流水质稳中向好，全流域生态环境保护取得明显成效，建立健全生态产品价值实现机制，增强自我造血功能和自身发展能力，使绿水青山真正变为金山银山，让黄河成为造福人民的“幸福河”。

二、实施范围和期限

(一) 实施范围。

黄河全流域横向生态补偿机制实施范围为沿黄九省（区），具体包括山西省、内蒙古自治区、山东省、河南省、四川省、陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区。

（二）实施期限。

2020—2022 年开展试点，探索建立流域生态补偿标准核算体系，完善目标考核体系、改进补偿资金分配办法，规范补偿资金使用。

三、主要措施

试点期间，中央财政专门安排黄河全流域横向生态补偿激励政策，紧紧围绕促进黄河流域生态环境质量持续改善和推进水资源节约集约利用两个核心，支持引导各地区加快建立横向生态补偿机制，奖励资金将对水质改善突出、良好生态产品贡献大、节水效率高、资金使用绩效好、补偿机制建设全面系统和进展快的省（区）给予资金激励，体现生态产品价值导向。

（一）建立黄河流域生态补偿机制管理平台。

四部门会同有关部门和地方建立黄河流域生态补偿机制工作平台，充分利用现有成果，统筹整合相关数据，服务于机制建设，与有关部门和地方的其他信息系统充分衔接，汇总集成黄河流域森林、草原、湿地、湖泊、生态流量、水

土流失治理、生态环境质量、污染排放，以及经济社会发展等情况。探索开展生态产品价值核算计量，逐步推进综合生

态补偿标准化、实用化，为市场化、多元化生态补偿机制建设提供有力支撑。适时更新发布沿黄九省（区）相关工作进展情况，推动各部门、各地方生态环境大数据共建共享，确保相关数据准确客观全面，维护权威性和公信力。

沿黄各省（区）应充分发挥平台的作用，对建立起横向生态补偿机制并经上下游协商一致的，可在平台中不断扩展加载模块，充分发挥管理平台对机制建设的服务功能，督促工作开展、实时发布数据、强化沟通协商、跟踪补偿资金使用等。充分利用平台数据综合集成、全面系统的优势，探索开展生态产品价值计量，推动横向生态补偿逐步由单一生态要素向多生态要素转变，丰富生态补偿方式，加快探索绿水青山就是金山银山的多种现实转化路径。

（二）中央财政安排引导资金。

中央财政每年从水污染防治资金中安排一部分资金，支持引导沿黄九省（区）探索建立横向生态补偿机制。资金纳入中央生态环保资金项目储备库管理，采用因素法分配，分配测算的因素主要考虑各省（区）在黄河流域生态环境保护 and 高质量发展方面所做的工作、努力程度以及取得的成效。主要因素及权重分别为：水源涵养指标 30%、水资源贡献指标 25%、水质改善指标 25%、用水效率指标 20%。资金安排向

上中游倾斜，可按照各地机制建设进度、预算执行情况、绩效评价结果等设定调节系数。根据试点工作进展情况，将适

时对分配资金相关因素指标和权重进行调整完善，以更好推进流域生态补偿机制运行。

（三）鼓励地方加快建立多元化横向生态补偿机制。根据《生态文明体制改革总体方案》，跨省流域横向生态补偿机制建设以地方补偿为主，各地要积极主动开展合作，强化沟通协调，尽快就各方权责、跨省界水质水量考核目标、补偿措施、保障机制等达成一致意见，推动邻近省（区）加快建立起流域横向生态补偿机制，同时鼓励各地在此基础上积极探索开展综合生态价值核算计量等多元化生态补偿机制创新探索，鼓励开展排污权、水权、碳排放权交易等市场化补偿方式，逐步以点带面，形成完善的生态补偿政策体系。试点初期，中央财政按照“早建早补、早建多补、多建多补”的原则，对开展生态补偿机制建设成效突出的省（区）安排奖励，鼓励地方早建机制、多建机制，进一步引导地方积极参与、支持黄河流域生态环境保护和高质量发展，推动黄河流域横向生态补偿机制建设水平迈上新台阶。对推进机制建设不力的省（区），从试点第二、三年逐步扣减补偿资金并用于奖励先进地区，强化约束作用，体现奖罚分明的原则。

四、组织保障

（一）明确部门职责分工。

四部门负责推进生态补偿机制建设,根据各自职责分工,强化对地方试点工作业务指导,深入推进各项重点任务,适

时对生态补偿机制进行评估，对相关补偿措施进行完善。财政部负责统筹协调方案的实施，负责引导资金安排，以及资金使用监管，会同有关部门组织实施全面预算绩效管理。生态环境部、水利部、国家林草局按照各自职责分工，指导地方开展流域生态环境保护修复、水土保持、水资源管理、造林绿化、碳汇项目开发及交易等工作。生态环境部负责及时提供各省（区）水质、减排目标任务完成情况等考核数据，以及建立和运行横向生态补偿机制工作管理平台等具体工作。水利部负责及时提供各省（区）水资源量、耗水量、节水效率、水土保持等考核数据。国家林草局负责及时提供森林、湿地、草原面积等情况。

（二）严格落实地方主体责任。

沿黄各省（区）要履行好黄河流域生态保护和高质量发展的主体责任，加强规划和推进实施，明确责任分工。各省要加强沟通协调，积极开展省际间协商谈判，推动补偿机制尽早落地，不断向多元化、市场化拓展，并按照协议规定的生态补偿范围、标准和政策及时足额落实补偿资金。积极推动补偿机制建设向流域所在的市县延伸。针对本地区实际，围绕突出生态环境问题，研究制定保护治理措施，上游要实施重要生态系统保护修复，提升涵养能力；中游要抓好水土

保持和污染治理，对污染严重支流加大治理力度；下游重点

抓好黄河三角洲湿地系统保护，促进河流生态系统健康发展，提高生物多样性。

（三）强化绩效管理。

四部门与沿黄九省（区）签订部省协议，明确各部门和地方在共同推进黄河全流域横向生态补偿机制中的权利责任，合理确定工作目标、补偿资金筹集和分配使用措施。紧紧围绕流域生态环境保护和质量改善，水资源节约集约利用，加强补偿资金全过程绩效管理，定期组织开展对沿黄各省

（区）的绩效评价，强化绩效结果应用，明确奖惩政策，对达到工作目标的全额拨付补偿资金，对部分达到目标的根据水质水量折算享受补偿资金，对未达到目标的扣减资金并用于奖励生态环境保护和质量改善好的地区。财政部、生态环境部、水利部、国家林草局按照职责分工，强化各项考核评价措施，确保机制建设成效。推动补偿资金绩效结果公开，提高补偿资金使用透明度。

（四）扎实推进协同治理。

四部门联合建立稳定的工作联系机制，推动资金预算执行、水质监测、水资源监测等信息共享，加强对地方工作的指导，建立相互通报机制，共同研究解决生态补偿机制推进中遇到的重大问题。围绕流域保护治理的系统性、整体性、

协同性，发挥管理平台的作用，上中下游省（区）要建立地区间有效沟通协商机制，开展重大工程项目环评共商、环境

污染应急联防，协力推进流域保护与治理。联合开展跨界断面水质监测，确保监测数据权威准确。建立流域管理机构、省（区）、市间跨区域管理协调机制，完善河湖长机制，加强流域内生态环境保护修复联合防治、联合执法。

附件八 关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）试点相关工作的通知

中国证监会 国家发展改革委

关于推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）

试点相关工作的通知

（证监发〔2020〕40号）

中国证监会各派出机构，上海证券交易所、深圳证券交易所，中国证券业协会，中国证券投资基金业协会，各省、自治区、直辖市、计划单列市发展改革委，新疆生产建设兵团发展改革委：

为贯彻落实党中央、国务院关于防风险、去杠杆、稳投资、补短板的决策部署，积极支持国家重大战略实施，深化金融供给侧结构性改革，强化资本市场服务实体经济能力，进一步创新投融资机制，有效盘活存量资产，促进基础设施高质量发展，现就推进基础设施领域不动产投资信托基金

（以下简称基础设施REITs）试点工作通知如下：

一、充分认识推进基础设施REITs 试点的重要意义

基础设施REITs 是国际通行的配置资产，具有流动性较高、收益相对稳定、安全性较强等特点，能有效盘活存量资

产，填补当前金融产品空白，拓宽社会资本投资渠道，提升

直接融资比重，增强资本市场服务实体经济质效。短期看有利于广泛筹集项目资本金，降低债务风险，是稳投资、补短板的有效政策工具；长期看有利于完善储蓄转化投资机制，降低实体经济杠杆，推动基础设施投融资市场化、规范化健康发展。

各相关单位应充分认识推进基础设施REITs 试点的重要意义，加强合作，推动基础设施REITs 在证券交易所公开发行交易，盘活存量资产、形成投资良性循环，吸引更多专业的市场机构参与运营管理，提高投资建设和运营管理效率，提升投资收益水平。

二、推进基础设施 REITs 试点的基本原则

（一）符合国家政策，聚焦优质资产。推动国家重大战略实施，服务实体经济，支持重点领域符合国家政策导向、社会效益良好、投资收益率稳定且运营管理水平较好的项目开展基础设施REITs 试点。

（二）遵循市场原则，坚持权益导向。结合投融资双方需求，按照市场化原则推进基础设施 REITs, 依托基础设施项目持续、稳定的收益，通过 REITs 实现权益份额公开上市交易。

（三）创新规范并举，提升运营能力。加强对基础设施

资产持续运营能力、管理水平的考核、监督，充分发挥管理人的专业管理职能，确保基础设施项目持续健康运营，努力

提升运营效率和服务质量，推动基础设施投融资机制和运营管理模式创新。

（四）规则先行，稳妥开展试点。借鉴成熟国际经验，在现行法律法规框架下，在重点领域以个案方式先行开展基础设施REITs 试点，稳妥起步，及时总结试点经验，优化工作流程，适时稳步推广。

（五）强化机构主体责任，推动归位尽责。明确管理人、托管人及相关中介机构的职责边界，加强监督管理，严格落实诚实守信、勤勉尽责义务，推动相关参与主体归位尽责。

（六）完善相关政策，有效防控风险。健全法律制度保障与相关配套政策，把握好基础资产质量，夯实业务基础，有效防范市场风险。借鉴境外成熟市场标准，系统构建基础设施 REITs 审核、监督、管理制度，推动制度化、规范化发展。

三、基础设施REITs 试点项目要求

（一）聚焦重点区域。优先支持京津冀、长江经济带、雄安新区、粤港澳大湾区、海南、长江三角洲等重点区域，支持国家级新区、有条件的国家级经济技术开发区开展试点。

（二）聚焦重点行业。优先支持基础设施补短板行业，包括仓储物流、收费公路等交通设施，水电气热等市政工程，城

镇污水垃圾处理、固废危废处理等污染治理项目。鼓励信息网络等新型基础设施，以及国家战略性新兴产业集群、高

科技产业园区、特色产业园区等开展试点。

（三）聚焦优质项目。基础设施 REITs 试点项目应符合以下条件：

1. 项目权属清晰，已按规定履行项目投资管理，以及规划、环评和用地等相关手续，已通过竣工验收。PPP 项目应依法依规履行政府和社会资本管理相关规定，收入来源以使用者付费为主，未出现重大问题和合同纠纷。

2. 具有成熟的经营模式及市场化运营能力，已产生持续、稳定的收益及现金流，投资回报良好，并具有持续经营能力、较好的增长潜力。

3. 发起人（原始权益人）及基础设施运营企业信用稳健、内部控制制度健全，具有持续经营能力，最近 3 年无重大违法违规行为。基础设施运营企业还应当具有丰富的运营管理能力。

（四）加强融资用途管理。发起人（原始权益人）通过转让基础设施取得资金的用途应符合国家产业政策，鼓励将回收资金用于新的基础设施和公用事业建设，重点支持补短板项目，形成投资良性循环。

四、基础设施 REITs 试点工作安排

（一）试点初期，由符合条件的取得公募基金管理资格

的证券公司或基金管理公司，依法依规设立公开募集基础设施证券投资基金，经中国证监会注册后，公开发售基金份额

募集资金，通过购买同一实际控制人所属的管理人设立发行的基础设施资产支持证券，完成对标的基础设施的收购，开展基础设施 REITs 业务。公开募集基础设施证券投资基金符合《证券法》《证券投资基金法》规定的，可以申请在证券交易所上市交易。

（二）各省级发展改革委主要从项目是否符合国家重大战略、宏观调控政策、产业政策、固定资产投资管理法规制度，以及鼓励回收资金用于基础设施补短板领域等方面出具专项意见。各省级发展改革委要加强指导，推动盘活存量资产，促进回收资金用于基础设施补短板项目建设，形成投资良性循环。在省级发展改革委出具专项意见基础上，国家发展改革委将符合条件的项目推荐至中国证监会，由中国证监会、沪深证券交易所依法依规，并遵循市场化原则，独立履行注册、审查程序，自主决策。中国证监会各派出机构、沪深证券交易所与省级发展改革委加强协作，做好项目遴选与推荐工作。

（三）中国证监会制定公开募集基础设施证券投资基金相关规则，对基金管理人等参与主体履职要求、产品注册、份额发售、投资运作、信息披露等进行规范。沪深证券交易所比照公开发行证券相关要求建立基础设施资产支持证券

发行审查制度。中国证监会各派出机构、沪深证券交易所、中国证券业协会、中国证券投资基金业协会等有关单位要抓

紧建立基础设施资产支持证券受理、审核、备案、信息披露和持续监管的工作机制，做好投资者教育和市场培育，参照公开发行业务相关要求强化对基础设施资产支持证券发行等环节相关参与主体的监督管理，压实中介机构责任，落实各项监管要求。

中国证监会指导各派出机构、沪深证券交易所、中国证券业协会与中国证券投资基金业协会制定完善试点项目遴选相关配套措施，加强基础设施REITs的业务过程监管，并结合实践情况，适时完善法律制度保障。

（四）中国证监会、国家发展改革委密切沟通协作、加强信息共享，协调解决基础设施REITs试点过程中存在的问题与困难，并依据职责分工，不断优化流程、提高效率，推动基础设施REITs试点工作顺利开展，并支持探索开展基础设施REITs试点的其他可行模式。

有关单位应按照本《通知》要求，做好项目储备等前期工作，待相关配套规则明确后，按规定报送相关材料。

中国证监会 国家发展改革委

2020年4月24日

附件九 关于营造更好发展环境 支持民营节能环保企业健康发展的实施意见

关于营造更好发展环境 支持民营节能环保企业健康发展的实施意见

发改环资〔2020〕790号

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团发展改革委、科技厅（委）、工业和信息化委（厅）、生态环境厅、银保监局、工商联：

民营节能环保企业是打赢污染防治攻坚战的重要力量，在保护生态环境、建设美丽中国中发挥着重要作用。为深入贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，落实《中共中央国务院关于营造更好发展环境支持民营企业改革发展的意见》，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，现就进一步优化节能环保领域市场营商环境，保障民营企业公平公正参与竞争，推动民营节能环保企业健康发展提出如下意见：

一、营造公平开放的市场环境

（一）进一步开放重点行业市场。在石油、化工、电力、天然气等重点行业和领域，进一步引入市场竞争机制，放开

节能环保竞争性业务，积极推行合同能源管理和环境污染第三方治理。各地在推进污水垃圾等环境基础设施建设、区环境污染第三方治理、医疗废物和危险废物收集处理处置、大宗固体废弃物综合利用基地建设时，要对民营节能环保企业全面开放、一视同仁，确保权利平等、机会平等、规则平等。鼓励国有企业与民营节能环保企业成立混合所有制公司，发挥各自优势，合作开展相关业务。

（二）持续完善招投标机制。倡导质量优先的评标原则，鼓励适度增加技术标权重，严防恶性低价竞争。招投标活动中不得设置影响民营企业准入的限制性规定，不得设置与节能环保业务能力无关的企业规模门槛，不得设置明显超过项目需求的业绩门槛。各地不得以签署战略合作协议等方式，为特定企业在招投标中谋取竞争优势；不得设置与企业性质挂钩的行业准入、资质标准等。

（三）积极兑现对企业各项承诺。各地要重信守诺，积极兑现依法作出的政策承诺，不得盲目向企业许诺优惠条件。继续深入推进清欠民营企业账款工作，建立工作台账，通过情况会商、问题督办、督导检查 and 跟踪评估等措施，逐项清偿，并确保不再增加新的拖欠。进一步促进各地、大型国有企业履行与民营节能环保企业依法订立的合同，严格按

合同约定及时支付账款，不得违背民营企业意愿或在约定的付款方式之外以承兑汇票等形式延长付款期限。

（四）支持参与补短板强弱项工程建设。各地要针对新冠疫情应对中暴露出的环境基础设施短板弱项，积极支持民营节能环保企业参与医疗废弃物处理处置、污水垃圾处理等工程建设，为常态化疫情防控提供有力保障。

二、完善稳定普惠的产业支持政策

（五）鼓励参与节能环保重大工程建设。积极支持民营企业参与大气、水、土壤污染防治攻坚战，引导民营企业参与污水垃圾等环境基础设施建设、危险废物收集处理处置、城乡黑臭水体整治、产业园区绿色循环化改造、重点行业清洁生产示范、海水（苦咸水）淡化及综合利用、污水资源化利用，以及长江经济带尾矿库污染防治项目、化工等产业园区治污项目等重大生态环保工程建设。各级发展改革部门在中央预算内投资生态文明建设专项、地方政府专项债券、特别国债等项目申报、审核中，要对各种所有制企业一视同仁、公平对待，不得违规限制民营企业申报，不得附加额外的条件要求。

（六）贯彻落实好现行税收优惠政策。落实好环境保护和节能节水项目企业所得税、资源综合利用企业所得税和增值税、节能节水 and 环境保护专用设备企业所得税，以及合同能源管理、污染第三方治理等税收优惠政策，继续按照规定实行便利化的税收优惠办理方式，方便广大企业享受税

收优惠。

（七）加大绿色金融支持力度。鼓励金融机构将环境、社会、治理要求纳入业务流程，提升对民营节能环保企业的绿色金融专业服务水平，大力发展绿色融资。积极发展绿色信贷，加强就国家重大节能环保项目的信息沟通，积极对符合条件的项目加大融资支持力度。支持符合条件的民营节能环保企业发行绿色债券，统一国内绿色债券界定标准，发布与《绿色产业指导目录（2019年版）》相一致的绿色债券支持项目目录。拓宽节能环保产业增信方式，积极探索将用能权、碳排放权、排污权、合同能源管理未来收益权、特许经营收费权等纳入融资质押担保范围。民营节能环保企业要坚持审慎经营原则，严防盲目增加杠杆率。针对民营节能环保企业资金链出现的问题，地方有关部门在依法合规的前提下，搭建交流平台，促进资管公司、投资基金、国有资本等积极参与民营节能环保企业纾困，合理化解股票质押风险。各地要按照依法合规原则，对具有核心先进技术、长期发展前景较好但遇到暂时经营性困难的民营企业积极予以救助，帮助渡过难关。

三、推动提升企业经营水平

（八）提升绿色技术创新能力。加大对民营企业绿色技术创新的支持力度，支持民营企业独立或联合承担国家重大科技专项、国家重点研发计划支持的绿色技术研发项目。

混合所有制改革中，若未规定、也未与科研人员约定奖励、

报酬方式和数额的，对企业的发明人或研发团队以技术转让、许可或作价投资方式转化职务绿色技术创新成果的，参照《中华人民共和国促进科技成果转化法》有关规定给予奖励和报酬。发挥国家科技成果转化引导基金的作用，遴选一批民营企业重点环保技术创新成果支持转化应用，引导各类天使投资、创业投资基金、地方创投基金等支持民营节能环保企业关键技术创新转化。支持民营节能环保企业牵头或参与建设绿色技术领域国家技术创新中心。

（九）推进商业模式创新。鼓励民营节能环保企业进一步创新合同能源管理服务模式，根据用能单位特点采用能源托管、节能量保证、融资租赁等新商业模式，推动服务内容从单一设备提供向流程性节能改造、区域能效提升扩展。以钢铁、冶金、建材、电镀、化工、印染等行业企业和园区为重点，支持民营企业开展环境污染第三方治理。积极推行按效付费机制，以环境治理效果为导向，推动环保企业服务水平提升。积极支持民营企业开展环境综合治理托管服务，参与生态环境导向开发模式创新。

（十）督促企业守法合规经营。有关部门要督促节能环保领域民营企业大力发扬遵纪守法、专注品质、追求卓越、诚信守约、履行责任、勇于担当、服务社会的优秀企业家精神，

筑牢守法合规经营底线，推动企业完善内部激励约束机制，
勇于承担疫情防控、灾害救助等急难险重任务，积极履

行社会责任，提升企业社会形象。对节能环保企业的违法违规问题，依法追究法律责任。

四、畅通信息沟通反馈机制

（十一）强化信息沟通。有关部门要采取多种形式，了解民营节能环保企业诉求，畅通企业意见诉求渠道，重大政策出台要听取相关利益主体意见，政策实施、标准调整要留出合理的缓冲期、不搞急刹车。充分发挥行业协会、商会的作用，支持相关社会组织加强行业自律、推动信息沟通、反映企业诉求、研究重大政策。各级发展改革等有关部门要加强与行业协会、商会和企业的沟通联系，及时了解节能环保行业苗头性倾向性潜在性问题，构建亲清政商关系。

（十二）营造良好舆论氛围。各地要加强节能环保产业政策宣讲，全面宣讲国家支持节能环保产业发展的价格、财税、投资、产业等政策，帮助企业全面了解政策、用好政策、用足政策，提振民营节能环保企业信心。要加强舆论引导，积极宣传民营节能环保企业的先进技术、先进事迹、先进人物，在各类评选表彰活动中平等对待民营企业 and 企业家，营造民营节能环保企业发展的良好氛围。

各级发展改革部门要会同有关部门，及时对本地区节能环保产业发展状况进行分析研判、梳理总结，研究解决发

展中出现的问题，帮助企业解决实际困难。要做好信息报送，新情况、新问题及时报告。

国家发展改革委
科技部
工业和信息化部
生态环境部
银保监会
全国工商联
2020年5月21日

附件十 北京-朔州产业合作项目

京朔产业合作第一批项目

一、工业类（共 13 个项目，总投资 196 亿元）

1、利用粉煤灰生产新型建材项目：该项目占地 350 亩，总投资 10.32 亿元。项目建设分四期：一期对现有生产线进行改造升级；二期建设年产 200 万平方米硅酸钙板天花板生产线和 10 条保温装饰复合板生产线，以及对现有涂装板生产线进行工业升级；三期建设两条年产 800 万平方米的硅藻泥板生产线；四期建设年产 60 万立方加气加筋板生产线及装配式建筑配套体系。

2、百万吨粉煤灰综合利用项目：该项目总投资 5 亿元，占地 70 亩，拟引进粉煤灰为原料的循环利用技术，建设年综合利用粉煤灰 100 万吨的生产线（粉煤灰制砖、新型墙体及提炼白炭黑、氧化铝、轻质碳酸钙等）。

3、中劲新材料科技有限公司利用粉煤灰等固废材料建设新型建材（骨料云砭石）项目：该项目属新建项目，总投资 5 亿元，占地 200 亩。拟选址在山阴县经济技术开发区，年可处理粉煤灰、炉渣等废料 300 万吨，生产 360 万方骨料

云砵石新型建筑材料，其具有各项优异性，可广泛用于绿色

建筑领域。

4、中美新能源部分氧化热解技术项目：该项目分两部分：一是气化热解一体化项目，气化热解一体化装置，甲醇规模 60 万吨；焦油 10 万吨；半焦规模 37 万吨，年操作小时数为 8000 小时。总投资 45 亿元，实现年度税后利润 6.2 亿元，项目投资回收年限 7.5 年（税后）。二是焦炉煤气部分氧化热解一体化项目，焦炉煤气与闪氢热解技术耦合方案，采用 150 万吨/年焦化厂焦炉煤气 40000 Nm³/h，产出焦油 5 万吨/年，半焦 18.33 万吨/年，年操作小时数为 8000 小时。总投资 3.9 亿元，实现年度税后利润 8589 万元左右，项目投资回收期 5.7 年（税后）。

5、中美新能源技术研发（山西）有限公司2000吨每天气化热解一体化煤炭分级分质综合利用项目：建设示范工程30万吨煤热解/年，30万吨甲醇/年装置，项目总投资约25亿元左右，每年利润3-4亿。

6、年产80吨石墨烯新材料生产线建设项目：该项目总投资5亿元，规划占地110亩，建筑面积约为1.5万m²，年产80吨石墨烯新材料。主要购置、安装石墨烯生产设备、电气工程设备及附属设备设施共计1800余台（套）。

7、山西松蓝化工有限公司高铝粉煤灰短流程电热提取

铝锭及副产硅铝合金脱氧剂中试项目：总投资 3 亿元，该项目属新建项目，拟选址在山阴县经济技术开发区，占地 120

亩。项目采用中科院最新科技成果，其核心之一是以镁为萃取剂分离粉煤灰中的硅铝；二是短流程工艺实现节能，是粉煤灰综合利用的革命性突破。该项目是固废综合利用示范基地重大科技创新项目，项目建设后经济效益为年营业收入 2.5 亿元，年总成本 1.65 亿元，年税金 3090 万元，内部收益率 43%，可消耗本区粉煤灰 6.72 万吨/年，消耗本省铝土尾矿 2.18 万吨/年。

8、年产 10 万吨超高功率石墨电极（一期 5 万吨）项目：该项目总投资 11.2 亿元，主要建设原料仓储、中碎系统、磨粉系统、配料系统、生制品成型、焙烧、浸渍、二次焙烧、石墨化及机械加工等厂房设备。

9、年产 100 万台智能马桶陶瓷底座生产线项目：该项目规划总占地面积 200 亩，总投资 1.5 亿元，主要建设普通坐便器、智能坐便器生产线，建设生产厂房、仓库、堆料场、办公楼、科研楼及配套设施，购置先进生产设备等。

10、煤矸石综合利用项目：该项目以实现区域煤矸石综合无害化利用为目标，重点依托朔州市“北方日用瓷都”生产集散地基础，打造以陶瓷原料为主线向煤矸石利用纵深方向发展，形成以陶瓷、建筑材料、电缆、化妆品原料等综合性新材料生产基地，实现变废为宝，多元配套发展的产业配

套经济。项目包括煤矸石预处理中心（基地）（总投资约 3 亿元）、煤矸石深加工处理（单体项目投资约为 1-3 亿元，

拟引进企业 3-5 个)、煤矸石路基材料 (总投资约 1 亿元)。

11、标准化厂房项目。该项目以打造各功能区“航母式”生产集散地为目标。重点推进陶瓷和医药两个产业区集约化用地、标准化建设、科学化生产、正规化管理、规模化发展。项目以建设规范、整齐的标准化立体厂房为主，实施集生产、研发、管理、展示等为一体的基础配套工程。形成“占地规模小，配套设施全、企业入驻快、经济效应好、统一规范化”的生产厂区(房)。标准化立体厂房(区)拟总体规划用地约 150 亩。其中：陶瓷区建设 100 亩(标准化厂区 3 个)；医药区建设 50 亩(标准化厂区 2 个)。均以 20—30 亩为建设单位，总体建设标准化厂区 5-7 个。项目总投资概算约 3 亿元。

12、北方瓷都陶瓷博览中心建设项目。该项目占地约 200 亩，总建筑面积 25 万平方米左右。建设内容包括会展中心、接待中心、陶艺制作中心、经营管理中心、小微金融中心、品牌孵化中心、仓储物流中心、电商中心、外贸中心、行业信息交流中心、陶瓷检测中心、科普体验中心共十二大中心，总投资约 15 亿元。

13、应县至繁峙高速公路朔州段建设项目：该项目总投资约 55 亿元，项目起于朔州市应县大黄巍乡颀庄村，与已

建成通车的荣成至乌海国家高速公路(G18)朔州段相接。设 特
长隧道穿越恒山山脉进入忻州市繁峙县境内，向西连接已

建成通车的繁峙至大营高速公路。朔州段全长约 50 公里，全线采用四车道高速公路标准建设。

二、农业畜牧类（共 2 个项目，总投资 16 亿元）

14、平鲁区肉羊生态繁育基地建设项目：该项目总投资 3.5 亿元，引进良种肉羊进行生态繁育，建设内容包括羊舍、运动场、饲草加工储藏区、晒草场、贮草棚、沼气池、无害化处理设施及饲养设备、人工授精设备、饲草加工设备、运输设备等。

15、农产品综合物流项目：该项目位于朔州经济开发区科创商务区，由朔州大通汽贸有限公司投资建设。总投资 12.5 亿元，占地 527 亩，总建筑面积 46 万平方米。项目立项，规划，土地，环评，施工许可证已办结。已于 2018 年 9 月开工建设，截止目前已完成投资 1.93 亿元。2020 年计划投资 0.1 亿元。

三、生态文旅类（共 7 个项目，总投资 47 亿元）

16、应县木塔旅游景区综合开发项目：该项目总投资约 10 亿元，开发范围为西至迎宾路、东至瑞东北路、北至左砂路、南至旧北街（塔前街东沿线），规划总面积 1000 亩，分为三大板块：一是以木塔至净土寺为轴线的旅游及文旅产品开发板块，规划面积 600 亩；二是以名优特产品为主的商贸

区板块，规划占地面积 260 亩；三是以休闲、康养、理疗为主的康养社区板块，规划占地面积 140 亩。

17、玉龙万亩观光牧场项目：该项目总投资 5.2 亿元，占地面积 1 万亩，涵盖四大功能区域：生态景观观光体验区、马文化体验区、牧马体验局和游客接待区。

18、神头生态旅游风景区项目：该项目拟选址神头镇，总投资约 5 亿元，项目依托神海湿地现有水面与周围的三泉湾、神头海等泉水形成的湖泊水面进行开发，主要建设景点：

(1)三大王斗智；(2)圣母教子；(3)王母娘娘遗址；(4)尉迟恭智擒海马；(5)马邑古城与刘武周；(6)班婕妤化妆台；(7)神头泉组整治；(8)张辽威震逍遥津；(9)李克用与十三太保，预计总建筑面积 50000 多平方米，预计年接待观光游客能力 160 多万人（次）。

19、杀虎口文化旅游项目：该项目总投资 13.8 亿元，项目建设分五部分：一是水磨沟。规划打造露营基地、户外运动基地等项目；二是海子湾水上乐园。依托苍头河两岸良好的生态自然环境，打造集水上娱乐、休闲度假、商务会议、主题活动、生态旅游、文化体验于一体的水岸风情休闲带；三是水上休闲娱乐。开发特色水上运动项目，增加亲子体验等互动类活动；四是生态度假村。打造海子湾生态度假村，在满足高端客群文化体验的同时，还能享受生态度假生活的需求。五是沙滩车运动基地选择合适区域规划沙滩车运动基地。开展沙滩休闲、春

天踏青、越野挑战等项目。

20、紫荆山自然保护区开发项目：该项目属新建项目，

总投资约 5 亿元，拟占地 1500 亩。拟建设良种引种驯化，避暑山庄、旅游服务中心，登山栈道，泉域开发，庙宇修复，狩猎场等。预计总建筑面积 12000 多平方米，预计年接待观光游客能力 6 万人。

21、朔州老城文化旅游综合开发项目：该项目属扩建项目，总投资约 5 亿元，拟占地 400 亩。拟修建古城墙、城门、影视基地等，在老城改造总体规划的基础上，合理规划特色街区，以特色餐饮市场、古玩市场、陶瓷市场、传统手工市场为主要经营门类，延伸老城改造内涵，再现朔州老城传统商业区的风貌，突出边塞文化特色，拓展老城旅游资源，提升城市品位。

22、右卫镇特色古城建设项目：该项目总投资 3 亿元，重点开发古城四街，以明清建筑为主体，将四条街打造为主题休闲街区，东街为商贸购物街，北街为工艺作坊街、西街为民俗文化街，南街为美食娱乐街。

京朔产业合作第二批项目

一、装备制造产业

- 1、煤机装备制造、加工及维修项目（5.3 亿元）
- 2、电力设备生产加工项目（3.6 亿元）
- 3、新能源矿用系列卡车生产制造项目（2.5 亿元）
- 4、新型风力发电机生产制造项目（1.2 亿元）
- 5、年产 1000 套风力发电叶片生产线项目（5 亿元）
- 6、汽车零部件加工制造生产线项目（2 亿元）

二、新材料产业

- 7、石墨新材料深加工项目（8 亿元）
- 8、粉煤灰综合利用项目（11 亿元）

三、新能源产业

- 9、中美新能源部分氧化热解技术项目（3.9 亿元）
- 10、中美新能源气化热解一体化煤炭分级分质综合利用项目（25 亿元）

四、商贸物流产业

- 11、现代仓储物流项目（3.4 亿元）
- 12、农产品综合物流项目（12.5 亿元）

五、农业产业

- 13、年产 6 万吨马铃薯系列产品深加工项目（1 亿元）

14、年产 20 万吨玉米深加工项目（4 亿元）

15、绿色小杂粮特色食品深加工项目（0.8 亿元）

16、原生态乳制品精深加工项目（2.2 亿元）

六、农产品深加工

17、乳酸菌系列产品项目（3 亿元）

七、其他类产业

18、中小制造业产业集聚区招商项目（标准厂房）（13 亿元）

19、慧源智业双创平台招商项目（10.3 亿元）

20、纸制品全产业链加工制造产业区项目（10.6 亿元）

21、铝型材、铝制品深加工项目（1.9 亿元）

1 煤机装备制造、加工及维修项目

一、项目名称：煤机装备制造、加工及维修项目

二、项目投资概算：项目计划总投资 5.3 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 150 亩，建设煤矿机械维修、零部件加工制造、煤机专用设备加工制造等装备制造生产基地。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：煤炭装备制造业是我国煤炭工业发展不可缺少的支柱性产业，是煤炭工业结构调整、转型升级和持续发展的装备基础，是煤炭科技成果转化为生产力的重要载体。我市是省内煤炭产量最大的地级市，目前全市煤炭年产量已超 1 亿多吨，且处于国内煤炭生产区域中心，是全国最大的煤机配件加工和维修的需求地。因此我市在发展煤机修配和装备制造产业有着巨大的市场优势和成本优势。朔州经济开发区区位优势明显，平朔宇辰、日本小松、诺浩机电等知名煤机维修制造企业落户于此，周边基础设施完善，交通条件便利，项目承载力强。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

2 电力设备生产加工项目

一、项目名称：电力设备生产加工项目

二、项目投资概算：项目计划总投资 3.6 亿元

三、项目建设内容：项目占地 50 亩，规划主要建设电力设备的加工生产。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：朔州是华北重要的电力工业基地，电力资源丰富，全市电力装机容量 1778.99 万千瓦，朔州经济开发区区内电力资源丰富，拥有神头二电厂、大唐国际等大型发电厂，配套的电力设备生产、加工及维修的企业紧缺，电力设备项目落户我区，对促进朔州经济开发区电力设备产业结构、技术结构、组织结构、产品结构的调整优化有着积极的推动作用。朔州经济开发区基础设施完善、交通快捷便利、产业扶持政策力度大。且随着社会不断地发展，电力设备的市场需求巨大，具有广阔的市场前景。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

3 新能源矿用系列卡车生产制造项目

一、项目名称：新能源矿用系列卡车生产制造项目

二、项目投资概算：项目计划总投资 2.5 亿元

三、项目建设内容：项目占地 40 亩，规划主要建设新能源纯电动矿用卡车生产线。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：随着我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段，以及《中国制造 2025》计划的不断推进，传统行业尤其是矿山行业面临着经济结构调整、转型升级的严峻挑战，绿色和智能成为未来矿山行业的发展主题。而朔州作为煤炭大市，将大力打造低碳、智慧矿山，走煤炭“减优绿”之路，新能源矿用系列卡车落户我区，可大大降低企业的投资和运输成本。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

4 新型风力发电机生产制造项目

一、项目名称：新型风力发电机生产制造项目

二、项目投资概算：项目计划总投资 1.2 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 50 亩，主要建设风力发电机生产基地。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：风力发电作为无污染的新型发电工具，已经成为世界各国经济社会发展的热点问题，我市具有丰富的风力资源，且我区已入驻多家全国技术领先的风电塔筒制造企业，项目落户，可大大降低企业的投资、运输成本。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

5 年产 1000 套风力发电叶片生产线项目

一、项目名称：年产 1000 套风力发电叶片生产线项目

二、项目投资概算：项目计划总投资 5 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 80 亩，主要购置生产、检测设备，建设生产风力发电叶片生产线。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：朔州地处山西北部，自然资源丰富，长期以来都作为重要的电力能源基地。近年来随着新能源的产业规模化发展，朔州地区丰富的风能资源得到重视，新能源发展已经取得了巨大的成绩。朔州经济开发区区位优势明显，交通快捷便利，营商环境优越，基础设施完善。区内已入驻泰胜风能、昌能风电等全国技术领先的风电塔筒制造企业，该项目落户，可大大降低企业的投资、运输成本，进一步完善风电产业链，具有广阔的市场前景。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

6 汽车零部件加工制造生产线项目

一、项目名称：汽车零部件加工制造生产线项目

二、项目投资概算：项目计划总投资 2 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 20 亩，主要建设汽车零部件加工及配套产品机械制造生产线项目。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：目前，我国汽车零部件行业一直保持着迅速增长，作为汽车产业的上游产业，汽车零部件制造业与汽车产业的发展息息相关，中国已经成为世界上最大的汽车生产国和消费市场，所以汽车零部件具有广阔的市场前景。朔州经济开发区区内已有入驻生产新能源汽车等多家企业，进一步完善汽车生产产业链，且区内基础设施完善，项目承载力强。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

7 石墨新材料深加工项目

一、项目名称：石墨新材料深加工项目

二、项目投资概算：项目计划总投资 8 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 100 亩，主要建设与石墨相关的新材料深加工项目。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：石墨由于其耐高低温和导电性，其应用领域十分广泛，特别是近些年来石墨烯的发现，在电子通讯、锂离子电池、航天军工、生物医药、等新兴领域也引起广泛关注。朔州经济开发区资源重叠，拥有神头二电厂、大唐国际等大型火力发电厂，拥有亚洲最大工业固废综合利用示范基地，粉煤灰储量亿吨。区内基础设施完善，营商环境优越，已入驻多家石墨新材料生产企业，进一步完善石墨新材料产业链，发展前景广阔。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

8 粉煤灰综合利用项目

一、项目名称：粉煤灰综合利用项目

二、项目投资概算：项目计划总投资 11 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 100 亩，主要建设综合利用粉煤灰生产各类产品项目。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：现代社会能源的发展直接影响着经济的发展速度和发展规模，在能源供给竞争激烈的情况下，能源供应、节约及资源的循环利用变得极其重要。而粉煤灰的综合利用便很好的将工业废排放物进行了循环利用，朔州经济开发区煤电资源^①重，拥有亚洲最大工业固废综合利用示范基地，粉煤灰储量亿吨，且区内拥有固体废弃物资源化领域创新技术的高水平综合研发基地，北大研发中心，人才集聚，科研成果丰富。项目入驻我区，原料充足，生产成本低，且区内已入驻多家实力雄^②的粉煤灰综合利用项目，产品销路十分广阔。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

9 中美新能源部分氧化热解技术项目

一、项目名称：中美新能源部分氧化热解技术项目

二、项目投资概算：3.9 亿元

三、项目建设内容：焦炉煤气与闪氢热解技术耦合方案，采用 150 万吨/年焦化厂焦炉煤气 40000 Nm³/h，产出焦油 5 万吨/年，半焦 18.33 万吨/年，年操作小时数为 8000 小时。投资总额 3.9 亿元左右，实现年度税后利润 8589 万元左右，项目投资回收期 5.7 年（税后）。

各装置生产规模如下：

煤热解装置日处理煤量1000吨（煤干基）；

部分氧化装置处理燃气量35000-40000 Nm³/h；

配套空分装置生产氧气量为 12000Nm³/h。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：近年来，伴随着全球经济的飞速发展，能源短缺成为制约各国文库经济发展的一个瓶颈，能源吃紧现象越发凸显。不过，世界科技也在飞速前进，“煤转油”技术应运而生。中美新能源技术研发（山西）有限公司是一家由山西中汇大地矿业有限公司与美国先进洁净煤技术有限责任公司（ACCT）共同组建的中外合资公司，共申请

专利 31 项，其中授权发明专利 10 项，授权实用新型专利 15 项。项目主要研究开发闪氢热解提油技术，研发煤炭的分

质、梯级、综合、清洁利用，使煤的利用价值得到充分体现，推广更多具有划时代意义的新能源技术。

六、项目合作方式

合资合作、购买专利

10 中美新能源气化热解一体化煤炭分级分质综合利用项目

一、项目名称：中美新能源气化热解一体化煤炭分级分质综合利用项目

二、项目投资概算：25 亿元

三、项目建设内容：整个项目由主要生产装置、辅助生产装置、配套公用工程、服务性工程和厂外工程五部分组成。主要生产装置包括：原、燃料煤储运、煤气化、气化配套空分装置、闪氢热解装置及配套煤气净化装置、甲醇装置、硫回收装置、火炬系统以及液体罐区。辅助生产装置、配套公用工程、服务性工程皆为上述工艺生产装置配套（部分已有）。厂外取水工程、灰渣场为本项目厂区外工程，由建设单位委托专门负责建设。建设日处理煤量 2000 吨级气化热解一体化项目，示范工程 30 万吨煤热解/年，30 万吨甲醇/年装置，项目总投资约 250000 万元左右，每年利润 3-4 亿。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：近年来，伴随着全球经济的飞速发展，能源短缺成为制约各国文库经济发展的一个瓶颈，能源吃紧现象越发凸显。不过，世界科技也在飞速前进，“煤转油”技术应运而生。中美新能源技术研发（山西）有限公司是一家

由山西中汇大地矿业有限公司与美国先进洁净煤
技术有限责任公司（ACCT）共同组建的中外合资公司，共申

请专利 31 项，其中授权发明专利 10 项，授权实用新型专利 15 项。项目主要研究开发闪氢热解提油技术，研发煤炭的分质、梯级、综合、清洁利用，使煤的利用价值得到充分体现，推广更多具有划时代意义的新能源技术。

六、项目合作方式

合资合作、购买专利

11 现代仓储物流园项目

一、项目名称：现代仓储物流园项目

二、项目投资概算：3.4 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 80 亩，主要建设集运输配送、现代仓储、货物分拨、多式联运、包装加工、物流信息、集装箱业务、展览展销为一体的综合性大型现代物流区。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：近年来，商贸物流呈平稳较快增长，物流需求也在不断增长，朔州经济开发区区位优势独特，交通快捷便利，北同蒲铁路、神朔铁路、朔黄铁路、准朔铁路纵横交错，区内还有全国最大的大新铁路大型货运站，区内“集大元”高铁、飞机场都在规划建设当中，区位及交通的优势可大大降低企业的投资成本，对于相关产业的提档升级也有着很好的推动作用。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

12 农产品综合物流园项目

一、项目名称：农产品综合物流园项目

二、项目投资概算：12.5 亿元

三、项目建设内容：晋北现代农产品物流园项目由朔州大通汽贸有限公司投资建设；总建筑面积 48 万平方米，其中“现代农产品物流园”面积 8 万平方米、“绿色农畜产品加工产业园”20 万平方米、冷链物流 5 万平方米、配套商业服务 15 万平方米等。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：随着电子商务的不断发展，为农村农产品网络销售创造了平台和条件，传统农产品批发市场模式已经很难适应农产品电子商务发展需要，农产品物流园服务模式成为电子商务背景下农产品流通的主要渠道。通过农产品物流园服务模式创新与优化，能够构建更为完善的供应链体系，形成规模经济和集约化运营效果，有助于促进农业发展转型升级。朔州经济开发区基础设施完善，交通快捷便利，该项目的建设，不仅弥补了市现代化农产品物流园的空白，也将大大提高地方农业发展的品牌效应，带动经济增长。

六、项目合作方式

合资、合作

13 年产 6 万吨马铃薯系列产品深加工项目

一、项目名称：年产 6 万吨马铃薯系列产品深加工项目

二、项目投资概算：1 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 30 亩，建设马铃薯深加工系列产品生产线。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：马铃薯作为世界公认的继小麦、水稻、玉米之后的第四大粮食作物，富含维生素、矿物质、膳食纤维等营养成分，是抗衰老、美颜天然之选，享有“地下苹果”、“第二面包”的美称，朔州市马铃薯种植气候适宜、历史悠久，历史最高种植面积达 80 万亩，我区基础设施完善，交通快捷便利，项目的建设将有效促进我市马铃薯加工业的发展，对农业产业结构调整、延伸产业链条、提高产品附加值将起到积极的带动作用。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

14 年产 20 万吨玉米深加工项目

一、项目名称：年产 20 万吨玉米深加工项目

二、项目投资概算：4 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 50 亩，主要建设玉米深加工系列产品项目。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：玉米的营养价值较高，是优良的粮食作物。作为中国的高产粮食作物，玉米是畜牧业、养殖业、水产养殖业等的重要饲料来源，也是食品、医疗卫生、轻工业、化工业等的不可或缺的原料之一，还具有许多生物活性，如抗氧化、抗肿瘤、降血糖、提高免疫力和抑菌杀菌等，具有广阔的开发及应用前景。玉米是朔州市的主要粮食作物，在全市的经济发展中具有举足轻重的作用。朔州地处山西省雁门关生态畜牧区，光能丰富，无霜期短，玉米生产条件得天独厚，我市拥有大量的玉米种植资源待开发应用。朔州经济开发区交通优势明显，基础设施完善，资源禀赋厚重，本项目实施后，将通过大力发展当地玉米深加工产业，对发挥当地玉米资源、能源和交通优势，增加当地税收都具有十分重要的意义。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

15 绿色小杂粮特色食品深加工项目

一、项目名称：绿色小杂粮特色食品深加工项目

二、项目投资概算：0.8 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 20 亩，主要建设以小杂粮为原料生产各类休闲特色食品生产线项目。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：习近平总书记视察山西时作出“山西是著名的‘小杂粮王国’，要立足优势，扬长避短，突出‘特’字，发展现代特色农业”的重要指示。朔州市地处山西省北部，适宜小杂粮和油料作物的生产，享有山西杂粮王国“王中之王”的美誉。小杂粮已成为朔州市特色农业中的主导产业，利用小杂粮优势资源，进行精深加工和综合加工，开发绿色有机食品，市场前景广阔。朔州经济开发区交通快捷便利，基础设施完善，营商环境优越，项目承载力强，项目入驻，可大大降低企业的投资成本。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

16 原生态乳制品精深加工项目

一、项目名称：原生态乳制品精深加工项目

二、项目投资概算：2.2 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 100 亩，主要建设鲜奶深加工系列产品项目。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：朔州是一个奶牛养殖大市，奶牛存量占山西省 $\frac{1}{2}$ ，鲜奶产量占全省的 62%，鲜奶质量优，乳业在全省形成一强。朔州经济开发区区内红旗牧场的前身是大型国有农牧场，饲养奶牛 1500 多头，且区内基础设施完善，产业扶持政策优惠，项目入驻，不仅大大降低企业的生产成本，销路前景也十分广阔。

六、项目合作方式，

独资、合资、合作

17 乳酸菌系列产品项目

一、项目名称

乳酸菌系列产品项目

二、项目市场前景

近年来，乳酸菌特殊的生理活性和营养功能，已广泛应用于食品加工行业中，制造出诸多美味又健康的食品，加上现代各种加工技术的飞速发展，乳酸菌系列产品已经受到越来越多人的青睐。

三、项目基本情况

（一）项目建设地点

朔州经济开发区新兴产业园区

（二）项目建设内容

该项目位于朔州经济开发区新兴产业园区，拟在山西渊源药业有限公司生产线基础上引进生产乳酸菌及以乳酸菌为原料的食品加工生产线，主要加工乳酸菌发酵型饮料、酸奶溶豆等食品。

四、项目优势分析

（一）区位优势

朔州市地处晋、陕、蒙三省交界处，区位优势独特。北同蒲铁路、神朔铁路、朔黄铁路、准朔铁路纵横交错。大运

高速与荣乌高速交汇于朔州,并在开发区各园区设有出入口,

开发区内“集大元”高铁、朔州飞机场正在规划建设中，区内还有全国最大的大新铁路大型货运站、朔州北站，交通十分便利。

（二）资源优势

朔州经济开发区资源禀赋厚重，依托“一煤三电”的优势，矿产资源丰富，区内拥有国务院发文大力推动建设的亚洲最大工业固废综合利用示范基地，有粉煤灰储量 1 亿多吨。

（三）人才优势

“人才服务平台”携手区内中北大学朔州分校、朔州师范和各类专业培训机构共同为企业培养输送各类适用性技术人才。我区还对招商引资项目、入驻企业对拟招聘人员提前开展通用技术技能培训和适应不同岗位需求的“订单式”培训，以增强新招聘人员岗位适应能力和就业稳定性。

（四）市场预测及效益分析

项目建成投产后，年销售收入 1 亿元、年实现利税 1000 万元，可实现 50 人就业。

五、项目配套要素

（一）项目周边交通情况

该项目位于新兴产业园区，新兴产业园区位于朔州市朔城区东南部，交通便利，区位优势明显——东至东环高速公路，南至南环高速公路，西接市区，毗邻即将建成开通的“集大元”

高铁站和民用机场，南北各距省会城市太原、呼和浩

特 200 公里，周邻的北京、天津和雄安新区等地，同在 4 小时经济生活圈内。

（二）基础设施配套

园区基础设施完善，配套达到“十一通一平”。

（三）成本优势

1、牛奶是生产乳酸菌必不可少的原材料，而朔州市是一个奶牛养殖大市，奶牛存栏量达 20 万头，鲜奶产量多且质量优，原料充足；

2、朔州山西渊源药业有限公司是国家两个生产乳酸菌素企业之一，其主要生产乳酸菌素原料、乳酸菌素片剂等产品，全部采用新技术、新工艺、新装备。产品销售全国各地，供不应求，外贸销往东南亚、中东，非洲及欧洲地区，具备优越的生产技术条件。

六、项目进展情况

山西渊源药业有限公司占地面积 14630.8 平方米，总建筑面积 10000 平方米，公司设有六个部，一个研发中心，建有原料、制剂两大车间，办公楼、仓库及配套设施，拥有机器设备 230 台套，具有完善的环保设施和消防设施。

七、招商目标

招商需求、招商对象：主要面向在乳酸菌及乳酸菌素生

产加工方面可以合作或者合资的企业。

拟引资金：3 亿元

18 中小制造业产业集聚园招商项目（标准厂房）

一、项目名称：中小制造业产业集聚园招商项目

二、项目投资概算：项目总投资 13 亿元

三、项目建设内容：利用我区即将建成的 49 座标准化厂房（长 72 米×宽 24 米×高 14 米）和按企业要求定制的特色厂房面向机械、轻工、建材、电子信息、节能环保、装备制造、新材料、工业物流八大行业开展轻工业招商。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：从未来发展方向来看，土地政策越来越严厉，企业用地门槛着越来越高的门槛趋势；工业布局越来越集中、小型微利企业强制要求进入标准厂房的趋势；产业集聚越来越必然、企业将更多利用公共平台和服务的趋势；科技创业越来越普遍、中小型研究机构和研发中心将大力发展的趋势。扩大吸引外商的需求，小型微利企业拆迁安置的需求，小企业成长创业的需求，科技型企业孵化培育的需求，龙头产业延伸配套的需求和地方税源经济扶持培植的需求。这些趋势和需求说明，标准厂房大有前途。该项目位于朔州经济开发区新兴产业区内，区内基础设施完善，项目周边满足九通一平条件；该项目北靠南环路，距离高速入口

不足 7 公里，区位优势明显，地理位置优越。

六、项目合作方式

出租标准厂房

19 慧源智业双创平台招商项目

一、项目名称：慧源智业双创平台招商项目

二、项目投资概算：项目总投资 10.3 亿元

三、项目建设内容：项目有 4 栋 18 层大楼。其中：

A 座是中小企业创新创业基地和慧源众创空间总部。一楼为创业会客厅。二楼设为创咖读书吧，为创业者提供精神食粮和工作充电。三楼为慧源众创空间联合工位。4-18 层为中小企业创新创业基地，根据不同企业的需求，提供 30-150 平不等的独立办公空间。

B 座引进高新技术产业，准备开发西北市场的高新技术企业将运营中心、生产加工厂等西移至朔州，从而降低企业人力成本以及办公成本。

C 座 3-9 层为创客公寓，10-18 层格林豪泰青皮树酒店。

D 座已引入由山西联启科技有限公司建设的IT 信息技术与服务促进地方就业与发展项目。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：从市场基本面来看，随着我国移动互联网、智能手机、机器人、虚拟现实技术、生物技术、新能源技术等新技术、新产品、新业态、新模式的迅猛

发展和普及应用，为创业创新者提供了巨大空间和机遇。

从政策基本面来看，各级政府对“双创”的政策支持力

度有增无减，将来还会持续发力，创业成本将会越来越低。
该项目硬件条件已达九通一平，可为创业者提供拎包入驻服务。

六、项目合作方式

合资、合作

20 纸制品全产业链加工制造产业园项目

一、项目名称：纸制品全产业链加工制造产业园项目

二、项目投资概算：项目拟投资 10.6 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 100 亩，主要引进生活用纸、包装纸、箱板纸等纸制品生产加工产业园项目。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：目前造纸行业日趋完善，在纸质的质量和生产要求上日益增高，消费者要求要有一个完善而系统的生产体系为其服务。朔州经济开发区区位优势独特，交通快捷便利，生产要素成本低，为企业提供最优的营商环境，项目入驻建设，不仅投资、运输成本低，而且产品辐射半径大，销路及市场前景十分广阔。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

21 铝型材、铝制品深加工项目

一、项目名称：铝型材、铝制品深加工项目

二、项目投资概算：项目拟投资 1.9 亿元

三、项目建设内容：项目拟占地 50 亩，主要建设铝制品深加工系列产品生产线项目。

四、项目地址：朔州经济开发区

五、项目发展前景及优势：随着现代工业的发展，对环境保护和节约能源的要求越来越高，铝板、铝线、合金铝、铝合金轮毂广泛用于汽车、飞机制造业及家用电器。目前铝制品加工企业数量少，远远不能满足市场需求，开发铝制品系列产品，国内市场潜力大。朔州经济开发区交通快捷便利，产业优势集聚，区内拥有神头二电厂、大唐国际等大型火力发电厂，电力资源丰富，且区内已有入驻实力雄厚的生产铝制品原材料企业及多家铝型材加工企业，项目入驻，大大降低企业原材料购买的运输成本，进一步完善产业链条，市场前景广阔。

六、项目合作方式

独资、合资、合作

附件十一 京西幽州大峡谷项目可行性研究报告

报告

第一章 项目总论

一、项目概况

1.1 项目名称

京西幽州大峡谷项目

1.2 项目单位

河北青栖台旅游开发有限公司/北京青栖台旅游科技有限公司

1.3 项目建设地点

本项目选址：河北省怀来县官厅镇幽州村。

1.4 项目规划内容

本项目启动区建设规划占地面积 120 亩，以生态山地农业开发为基础，以创造优美的自然环境、生产优质的绿色农产品为宗旨，走农业观光、农村休闲度假之路。在项目选择和设计上充分考虑了农业与山地旅游的有机结合，围绕娱乐休闲、特色商业、康养度假等板块进行综合开发。实现资源互补，促进农业结构调整。经现场多次踏勘，比较分析，具

体建设开发内容见下表：

表 1-1 项目建设规划指标表

序号	项目	占地面积 (亩)	建设指标 (m ²)	备注
一	娱乐休闲版块（租赁）	300	0	租赁荒地
1	可食用花园	租赁用地	0	不计入建筑面积
2	拓展训练基地	租赁用地	0	不计入建筑面积
3	户外运动营地	租赁用地	0	不计入建筑面积
4	山地种植体验农庄	租赁用地	0	不计入建筑面积
5	乡村水上乐园	租赁用地	0	不计入建筑面积
6	水果采摘乐园	租赁用地	0	不计入建筑面积
7	景区骑车及行车道	租赁用地	0	不计入建筑面积
8	婚纱摄影区	租赁用地	0	不计入建筑面积
9	乡村菜肴美食园	租赁用地	0	不计入建筑面积
10	市民都市菜园	租赁用地	0	不计入建筑面积
11	景区防腐木路	租赁用地	0	不计入建筑面积
12	荒野疗法体验园	租赁用地	0	不计入建筑面积
二	山地康养度假板块（启动区）	100	80040	可开发用地
1	疗养院	15	12006	
2	山地休闲商业街区	60	48024	
3	山地主题酒店	20	16008	
4	山地旅游体验服务中心	5	4002	
合计		400	80040	
总建筑面积			80,040	

1.5 项目建设定位及发展思路

（1）建设定位

本项目选取具有较高知名度和优美自然环境的瑞典小镇作为项目的旅游元素，在建筑风格和整体风貌上原样复制，深入挖掘所选瑞典小木屋的文化内涵和人文特色，打造独特

魅力，凭借异域文化特色提升地产的品牌和档次，构筑中高端旅游项目品牌。

（2）经营模式

本项目在统一规划、统一建设，确保设计风格一致的基础上，采取承租、众筹、认养等多种经营模式，以最大限度地发挥独创优势，打造个性经营氛围，吸引不同消费群体。

（3）总体发展思路

项目以温馨甜蜜为主题，打造乡村生态康养旅游+婚纱蜜月度假区。依托幽州村独特的生态资源和优质的人居环境，打造以乡村休闲度假为目的，以生态、婚纱、蜜月、采摘为卖点，以小木屋和认养农田为载体的乡村旅游项目。核心设施：服务中心、精品酒店区、休闲商业街区等。

1.6 建设周期

本项目严格按照国家有关建设程序进行，建设期为 4 年（2020 年 1 月—2023 年 12 月），为使本规划具有较强的操作性，并保持一定的弹性，依据分期、分布滚动开发的原则。

项目分二期进行建设，并积极进行购置设备的技术交流和调研工作。在内部装饰过程中，在互不影响的前提下，可穿插设备安装工作，人员技术培训工作应在设备安装前结束。

各阶段工作应合理组织，适当穿插进行，加快进度。

1.7 项目总投资与资金来源

项目估算投资：项目计划总投资为 2.20 亿元。

资金来源：通过项目投资，股权融资，收购兼并，重组，合作，融资租赁等全部由企业自筹取得。

二、编制依据

2.1 标准及法规

- (1) 委托方提供的基础数据及有关资料；
- (2) 《河北省国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》；
- (3) 《河北省乡村振兴战略规划(2018-2022 年)》；
- (4) 河北省及张家口有关法规、政策、各种收费标准的规定，项目建设的地方经济及市场的价格指标。

2.2 编制原则

- (1) 严格遵守国家和地方的有关政策、法规，认真执行国家行业和地方的有关规范、标准规定；
- (2) 选择成熟、可靠、环保、节能、略带前瞻性的建设规划方案，提高项目的竞争力和市场适应性；
- (3) 结合项目所在地建设条件和环境要求，合理确定项目建设内容和规模，充分利用当地的资源条件、最大程度地发挥建设项目的经济效益、社会效益、生态效益；
- (4) 合理安排建设周期及工程内容，使有限的资金发

挥最大的效益；

2.3 研究范围

根据项目建设单位的委托，项目可行性研究的范围包括：

(1) 对项目中提出的背景、必要性、京西幽州大峡谷市场进行分析；

(2) 对项目的选址、建设条件进行研究；

(3) 对本项目建立京西幽州大峡谷的指导思想、规划原则、功能定位、建设目标进行分析研究；

(4) 对京西幽州大峡谷的建设规模及内容、技术方案进行论述，合理制定主要设备和土建工程，并确定京西幽州大峡谷的道路工程、给排水工程、灌溉系统及其他附属工程的技术方案；

三、研究的主要过程

根据项目建设有关技术资料，我们组织有关专业技术人员对项目进行调查研究，重点对项目内容、项目建设规划方案、安全环保、劳动保护与卫生、经济效益、风险分析等进行了认真的研究、核算、讨论。并进行实地考察了解，根据企业提供的有关数据，进行综合详细的分析论证，提出了主要经济技术指标，经测算，项目完成后主要经济技术指标，详见表 1-2：

表 1-2 主要经济技术指标

序号	指标名称	单位	指标	备注
一	财务数据			
1	总投资	万元	22000	

2	工程建设	万元	8200	
3	设备购置安装费用	万元	4900	
4	项目建设其他费用	万元	6500	
5	预备费用	万元	660	
6	流动资金	万元	1650	
二	财务预测			
1	年经营收入	万元	20000	正常年 100%达产
2	年总成本费用	万元	9000	正常年 100%达产
3	年利税总额	万元	10500	正常年 100%达产
4	年税金及附加	万元	400	正常年 100%达产
5	年所得税	万元	2600	正常年 100%达产
6	年净利润	万元	7800	正常年 100%达产
7	投资回收期	年	6.36	含建设期
8	总投资利润率	%	20.21%	
9	盈亏平衡点	%	16%	

四、研究结论

项目将现代农业与乡村旅游有机结合在一起，并带动相关产业发展，将进一步发展壮大河北省旅游产业和生态农业。对进一步调整农业产业结构、强化农产品安全质量、增加农民收入，以及建设社会主义新农村将产生重大影响。综合研究表明，该项目符合国家产业政策，符合河北省农业产业及旅游产业发展总体规划，是一个富民产业，具有很好的经济效益。

和社会效益。因此，本项目是切实可行的，建议上级主

管部门给予立项支持和一定的政策资金扶助，尽早建设、尽早受益。

第二章 项目背景及必要性

一、项目开发背景

“农村是我国传统文明的发源地，乡土文化的根不能断。”田畲综合体可以为乡村文化提供良好的传承平台。最重要的是赋予农民及其从事的产业自主“造血”的功能。田畲综合体集聚产业和居住功能，让农民充分参与和受益，是培育新型职业农民的新路径。各种扶贫政策和资金，可以精准对接到田畲综合体这一“综合”平台，释放更多红利和效应，让农民有更多获得感、幸福感，让“三农”有可持续发展支撑，让农村真正成为“希望的田野”。

二、项目建设的必要性

2.1 本项目的建设符合国家政策要求

2018年12月30日，《河北省乡村振兴战略规划（2018-2022年）》提出，发挥自然资源多重效益。健全生态文明制度体系，加快推进自然资源资产确权及生态价值应用，巩固深化首都生态文明成果。将生态优势转化为绿色发展

优势，大力发展生态旅游、生态农业等特色产业。加大森林、湿地、草地等自然资源保护和利用，允许集体经济组织

灵活利用现有生产服务设施用地开展相关经营活动。鼓励社会力量参与生态保护修复，对集中连片开展生态修复达到一定规模的经营主体，在符合土地管理法律法规和土地利用总体规划、依法办理建设用审批手续、坚持节约集约用地的前提下，允许利用 1%至 3%的治理面积从事旅游、康养、体育、设施农业等产业开发。

2.2 本项目建设是对“田畲综合体”相关政策的积极实践

当前，我国城乡一体化发展步伐加快，一二三产业融合发展加速，社会资本向农业农村流动力度加大，新型农业经营主体实力不断加强，农村生产方式、经营方式、组织方式深刻调整，农业生产体系、产业体系、经营体系优化完善，农业农村发展处于前所未有的新方位，已到了转型升级、全面创新的新阶段，建设田畲综合体顺应了农业农村发展趋势和历史性变化，反映了农业农村内部和外部的客观要求。

2.3 本项目建设有利于张家口市推进统筹城乡发展、推进城乡一体化

建设田畲综合体对于培育农业农村发展新动能、加快城乡一体化步伐、推动农业农村实现历史性变革具有深刻的历史意义和重要的现实意义，核心是要提供一个机制创新和融

合发展的新平台、新载体、新模式。

2.4 本项目建设能够带动当地农民脱贫致富，促进地方经济社会的稳定发展

尽管张家口市经济发展迅速，但力度仍然较小。新农村建设，不仅是政治和谐的问题，而且也是提高农村经济发展水平，增加农民持续性收入的必然。张家口市城镇居民收入与消费水平远远高于乡村水平。个人可支配收入的提高意味着个人金融决策的灵活性也将扩大。城镇居民消费水平也远高于乡村农村居民消费支出。

本项目的建立不仅为当地经济带来巨大的经济收益，盘活了经济，而且还可以带来上百个就业岗位，有效地转移了农村剩余劳动力，也正好符合了“两会”的精神，即有效地组织当地农民工就地就业，解决“用人荒”的难题。因此，立项是非常必要的。

第三章 项目市场分析

一、田畲综合体产业概况

1.1 田畲综合体的概念

支持有条件的乡村建设以农民合作社为主要载体、让农民充分参与和受益，集循环农业、创意农业、农事体验于一

体的田畝综合体（2月5日，《中共中央国务院关于深入推进农业供给侧结构性改革加快培育农业农村发展新动能的

若干意见》发布)。田园综合体是在原有的生态农业和休闲旅游的基础上的延伸和发展，能更好地体现乡村独有的美丽和活力，为新时代的都市人打造别具一格的世外桃源，实现城市居民的田园梦。同时，提升田园综合体模式的商业价值，能更好地带动新农村的发展，促进社会就业问题的解决。

1.2 田园综合体的指向

在对农村土地制度改革的基础上，通过盘活土地资源以支持乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合的发展，而田园综合体是国家建设“三区、三园、一体”中的一个重要发展目标（“三区”即粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区；“三园”即现代农业“产业园”、“科技园”、“创业园”；“一体”则是指田园综合体）。

二、田园综合体当前业态

2.1 田园综合体的组成

景观吸引核：吸引人流、提升土地价值的关键所在。依托观赏型农田、瓜果园、观赏苗木、花卉展示区、湿地风光区、水际风光区等等，使游人身临其境的感受田园风光和农业魅力。

休闲聚集区：为满足客源的各种需求而创造的综合产品体系。可以包括农家风情建筑（如庄园别墅、小木屋、传统民居等）、乡村风情活动场所（特色商街、主题演艺广场等）、

垂钓区等。休闲聚集区使游人能够深入农村特色的生活空间，体验乡村风情活动，享受休闲农业带来的乐趣。

2.2 田园综合体的内涵

首先关于主体的定义，田园综合体强调要以农民合作社为主要载体，农民能够充分参与和受益；其次在产业内容上是集循环农业、创意农业、农事体验于一体。

2.3 田园综合体的经济技术原理

田园综合体的经济技术原理就是以企业和地方合作的方式，在乡村社会进行大范围整体、综合的规划、开发、运营。

田园综合体就是农业+文旅+地产的综合发展模式。早在 2012 年底的时候，我国就有 8.5 万个村开展了休闲农业与乡村旅游活动，休闲农业与乡村旅游经营主体达到 170 万家，其中农家乐 150 万家，从业人员 2800 万，占全国农村劳动力的 6.9%，年接待游客 8 亿人次，实现营业收入超过 2400 亿元。中国休闲农业产业已成为农业和农村经济发展的亮点之一，并彰显出广阔的发展前景。

2.4 田园综合体的建设原则

田园综合体包括农业、文旅、地产三个产业。

“农业+园区”无疑将大有可为。与现在市面上主流的产业园区不同，“农业+园区”会更强调将农业链条做深、做透，

无论是内涵还是外延都要求颇高，未来会囊括进科技、

健康、旅游、养老、创意、休闲、文化、会展、培训、检测、加工、电商、贸易、物流、金融等丰富多元的维度，非常具有想象空间。

三、项目市场前景分析

3.1 田畲+养生+康养模式市场无可估量

现代化创造了巨大的物质财富；工业文明带来的巨大利益，发展中的人们却未意识到工业化破坏生态环境的巨大成本。丰富的物质财富是以生态环境的贫瘠为代价，财富与健康的失衡！唯重建生态，回归自然，方可调和人类财富与健康的平衡。在大健康时代，人们对于养生和大健康的需求已不单单是治疗，而是表现在预防、治疗、修复、康养——“四结合”。康养是生活新方式，所以大健康时代催生康养旅游，正在逐渐成为大众旅游的常态模式之一。因此，田畲+养生养老+康养模式聚焦人们的视线，受到全人类的追捧，三五年后，80%的人群需要这样的生活以作为生命的润滑剂，令田畲+养生+康养模式产业发展势不可挡。

3.2 田畲+养生+康养模式的政策助力

从发展机遇和有利条件看，党中央、国务院持续高度重视“三农”问题，始终坚持把“三农”工作作为全部工作的重中之重。对于加快推进农业现代化和建设社会主义新农村

提供了重要的历史机遇。

3.3 把康养融入休闲农业+养生+养老作为保障性的升级版

自种的没有污染的食材是生活安全的保障，加入药用药膳对机体的调养，是养生+养老的进一步保障，由吃得安全上升到吃得健康的高级层面，这些功能配套齐全的升级版农业休闲地，更能吸引广大的人群一边度假，一边调理身体，得一个全方位的身心呵护。

3.4 适合长期养生，养老+康养模式的休闲农业将受到青睐

人们已经认识到，以生态文明的理念去理解，乡村像是一座尘封的宝库，又像是一件精雕细琢的工艺品。怀着一颗敬畏的心去对待它、体会它，就会发现其中不可替代的价值。

第四章 项目选址与建设条件

一、选址原则

项目建设本着高起点、高规格、高效益的原则

二、项目所在地位置

该项目拟选址于河北省怀来县官厅镇幽州村

三、项目所在地资源状况

3.1 区位概况

怀来县境位于河北省西北部，地处燕山山脉北侧，永定河上游，地理坐标为东经 115°、北纬 40°。东南部与北京市延庆、昌平及门头沟区接壤，西北部与宣化、下花园区相连，西南部与涿鹿县毗邻，北部与赤城县交界。怀来县是连接首都和西北的交通枢纽，是张家口市对外开放的窗口，县政府所在地沙城镇东距北京 120 公里，西距张家口市 87 公里。

3.2 社会状况

2018 年怀来县生产总值达到 147.8 亿元，全部财政收入完成 31.4 亿元。

3.3 经济状况

2018 年，全县地区生产总值 147.8 亿元，全部财政收入 31.4 亿元。公共预算收入完成 15.5 亿元。固定资产投资完成 117 亿元。城镇居民人均可支配收入达 31756 元；农村居民人均可支配收入 17140 元。

四、结论

本项目选址河北省怀来县官厅镇幽州村，基础设施日趋完善，供电、供水齐备、交通运输方便、通讯完好，项目区水资源、旅游资源丰富、空气清新，远离工矿企业，大气、水质、土壤未受污染，是京西幽州大峡谷项目建设的理想地

带。目前项目区建设规范形象良好，已经形成规模，其地质条件可满足项目的规划建设要求。

第五章 项目建设规划方案

一、田园综合体的建设理念

按照自然规律运行的绿色发展模式。将生态绿色理念牢牢根植在田园综合体之中，始终保持生产、生活、生态统筹发展，成为宜居宜业的生态家园。为农业农村农民探索出一套可推广、可复制、可持续的全新生产生活方式。

二、项目建设原则与思路

2.1 项目建设原则

(1) 以人为本、树立全面、协调、可持续发展的观念，促进经济社会和人的全面发展。

项目从产品发展目标方面，应考虑社会效益，从环境保护方面，应考虑服务人群的生态安全，从社会责任方面，应考虑贫困区的农民脱贫致富，从人与自然方面，应考虑人与自然的和谐共处。

(2) 坚持生态优先和绿色环保原则

在充分考虑基地建设生态效益的前提下，以绿色环保的经营理念，科学经营管理，同时最大限度地发挥基地建设的经济效益。

(3) 科学规划合理布局原则

根据项目区现有自然、交通条件，在保护当地生态环境的条件下，建设高标准、集约经营的田园综合体。

2.2 项目建设定位及发展目标

（1）建设定位

本项目选取具有较高知名度和优美自然环境的瑞典小镇作为项目的旅游元素，在建筑风格和整体风貌上原样复制，深入挖掘所选瑞典小木屋的文化内涵和人文特色，打造独特魅力，凭借异域文化特色提升地产的品牌和档次，构筑中高端旅游项目品牌。

（2）经营模式

本项目在统一规划、统一建设，确保设计风格一致的基础上，采取承租、众筹、认养等多种经营模式，以最大限度地发挥独创优势，打造个性经营氛围，吸引不同消费群体。

（3）总体发展思路

项目以温馨甜蜜为主题，打造乡村生态旅游+婚纱摄影基地+蜜月度假区。依托幽州村独特的生态资源和优质的人居环境，打造以乡村休闲度假为目的，以生态、婚纱、蜜月、采摘为卖点，以小木屋和认养农田为载体的乡村旅游项目。

核心设施：停车场、服务中心、民宿酒店区、自建精品酒店区、自建商务会议中心、电动车摆渡站、骑行及车行道。

三、项目建设规划

3.1 拓展训练基地

【拓展训练基地】提供专业的团队训练拓展实战体验。通过拓展训练，参训者会有显著的提高：认识自身潜能，增强自信心，改善自身形象；克服心理惰性，磨练战胜困难的毅力；启发想象力与创造力，提高解决问题的能力；认识群体的作用，增进对集体的参与意识与责任心；改善人际关系，学会关心，更为融洽地与群体合作。



3.2 户外运动营地

【户外运动营地】是景区推行的一项自驾游便民服务。主要提供给房车停靠，帐篷轻奢休息，减轻了百姓路途的辛苦。通过做好公共服务，实现景区之间管理科学化、人性化的探索和尝试，也是远山的田野生态与景区创新社会管理的



有效载体。

3.3 酒店区

【民宿酒店区】品质彰显与细节之中，饮食，也是旅途中不可错过的风景。在民宿酒店，您可在餐厅享用到传统的北京美食。

【民宿酒店区】为顾客营造宾至如归的氛围，一直是民宿酒店不曾动摇的理念。酒店提供儿童设施，残疾人服务等。让



所有来到民宿酒店的人都能感受到家一般的温暖。

3.4 种植体验农庄

【中小學生种植体验农庄】让学生过种植瘾，学生来到乡村植物种植庄体验种植乐趣，了解农业科普知识，参观、学习，体验科学种植的魅力。学生们在农户的指导下亲自耕地、种植杨梅树。据悉，这是我市科技周活动“送科技进学校”科技实践活动项目之一，意在通过零距离接触现代农业科学种植，培养学生积极探索、实践和科学的解决问题的能力。



3.5 乡村水上乐园

【乡村水上乐园】将吸引了大量宾客前来游玩，为景区增添了一处夏日纳凉的好去处。在现场，水上乐园利用当地碎石，木材等充分利用进行设计，场地包括戏水池、碎石活动区、亲水平台等。大人小孩们都在泳池中戏水。整个水上乐园分为儿童戏水区、龙头大滑梯和嘉年华冲关三大戏水区域，



满足不同年龄人员的需要。

3.6 商务会议中心

【商务会议中心】主要功能为用于集中举办各种规模和形式的会议活动的建筑设施，通常包括多个不同规模的会议

室以及宴会厅、报告厅、停车场、商务中心等设施，还应有会议附带展览需要的展览区域。



3.7 景区服务中心

【景区服务中心】主要是接待、投诉、咨询、医务服务等服务，给游客提供帮助，是一个集景点售票、宣传推介、导游服务、集散换乘、咨询投诉、餐饮住宿、演艺购物、监控监管等于一体的综合型服务机构。游客服务中心具备以下八大功能：景点售票功能、咨询投诉功能、影视服务功能、导游服务功能、购物休闲功能、旅游集散功能、综合服务功



3.8 景区骑车及行车道

景区骑车及行车道位于景区内专有区域，可连接度假村内各主要景点的联络通行。规划多条自行车车道，利用景区独有的地理环境，使其成为具有安全的自行车项目。其间的植被有灌木、竹林、水杉等，地形设计上采用了多种不同难度的上坡、跳跃、拐弯路面，还专门设计了女子专用赛道，



有效控制骑乘者通过的安全性。

3.9 婚纱摄影区

【婚纱摄影区】提供不同套系的婚纱摄影照（不同造型、不同背景）；赠送一些超值的附加品如大抱熊、电器、水晶相框等；有的实力强的婚纱店提供赠送新娘妆；婚纱礼服出租等业务；连锁性的也可以解决婚庆一条龙服务（主持、摄影、摄像、婚车、婚礼策划、婚礼场景布置等）。



3.10 乡村菜肴美食

【乡村菜肴】项目以最美乡村、幸福农民为目标，努力将乡村建成集观光、休闲、度假、体验于一体的旅游新天地。打造多个旅游风情乡村菜肴小店，建设 100 家特色民宿客栈（农家乐、渔家乐）提供农家乡村菜肴产品。

